UKRAINE FACILITY: ВІД А ДО Я

Практичний посібник із фінансування та здійснення публічних закупівель

для закладів освіти, органів управління освітою, уповноважених осіб та бухгалтерів, які купують товари, роботи й послуги за кошти Плану України (Ukraine Facility)

Нормативна база, умови програм, офіційні роз’яснення, практика Держаудитслужби та АМКУ, алгоритм із 12 кроків, чек-листи й готові формулювання

Станом на 20 жовтня 2026 року

Автор-упорядник: Корчевець Дмитро Вікторович — фахівець у сфері публічних закупівель, понад 15 років практики, понад 250 моніторингів Держаудитслужби без установлених порушень

ЗМІСТ

Як користуватися посібником 5
Перелік скорочень 6
1. Концепція: що таке Ukraine Facility і чому закупівля «за кошти ЄС» — це окремий режим 7
1.1. Ukraine Facility за одну сторінку 7
1.2. Як гроші ЄС доходять до школи 7
1.3. Правова архітектура: три поверхи правил 8
1.4. П’ять речей, які відрізняють закупівлю за Ukraine Facility від звичайної 9
1.5. Що змінилося у 2025–2026 роках: хронологія 10
1.6. Чому «дрібниці» коштують дорого 11
2. Рамкова угода Україна — ЄС: що в ній для замовника і чим вона відрізняється від «рамкової угоди» в закупівлях 13
2.1. Що це за документ 13
2.2. Статті, які безпосередньо стосуються закупівель 13
2.3. Цікаві факти, які варто знати 14
2.4. «Рамкова угода» ≠ «рамкова угода»: не плутайте два різні правові інститути 15
2.5. Як Рамкова угода «працює» в закупівлі: чотири точки контролю 15
3. Співфінансування та бюджетні умови 17
3.1. Як кошти Плану України «прив’язані» до освітніх субвенцій 17
3.2. Співфінансування: зведена таблиця за програмами 17
3.3. Розрахункові приклади 19
3.4. Спосіб закупівлі за порядками субвенцій: де є «обов’язковий каталог» 21
3.5. Невикористані кошти наприкінці року 21
3.6. 2027 рік: що вже відомо і що лише планується 22
4. Закупівлі в освіті: напрями фінансування та галузеві вимоги МОН 24
4.1. Карта напрямів: що фінансується і за якими правилами 24
4.2. Накази МОН, які визначають, *що саме* можна купити 25
4.3. Практичні ризики за категоріями товарів 26
4.4. Чек-лист відповідності предмета закупівлі галузевим вимогам 26
5. Реєстр нормативно-правових актів 28
6. Походження товарів і прийнятність учасників 33
6.1. Дві умови, які виконуються одночасно 33
6.2. Перелік прийнятних країн станом на 20.10.2026 33
6.3. Чотири документи, які підтверджують походження 34

6.4. Хто, що і коли подає 35
6.5. Комплектувальні та матеріали у складі робіт 36
6.6. Виняток: коли неприйнятна країна все-таки можлива 36
6.7. Прийнятність ≠ локалізація ≠ заборона РФ/РБ/Ірану 37
7. Алгоритм закупівлі за Ukraine Facility: 12 кроків 38
Крок 1. Підтвердити джерело коштів і крок Плану України 38
Крок 2. Визначити потребу, предмет закупівлі та очікувану вартість 39
Крок 3. Дослідити ринок на прийнятність і галузеві вимоги 39
Крок 4. Обрати спосіб закупівлі 40
Крок 5. Внести закупівлю до річного плану 41
Крок 6. Підготувати тендерну документацію і проєкт договору 42
Крок 7. Оприлюднити оголошення 42
Крок 8. Роз’яснення, зміни до ТД, вимоги та скарги 43
Крок 9. Розгляд тендерних пропозицій 43
Крок 10. Переможець: документи, повідомлення про намір, договір 44
Крок 11. Виконання договору: кожна поставка і кожна оплата 44
Крок 12. Звіт, архів і готовність до перевірки 45
8. Тендерна документація: чек-лист, готові пункти, дискримінаційні вимоги 47
8.1. Формула ТД за Ukraine Facility 47
8.2. Карта: що і куди прописати 47
8.3. Чек-лист ТД перед оголошенням 48
8.4. Готові пункти тендерної документації 49
8.5. П’ять пасток у документації за Ukraine Facility 51
8.6. Дискримінаційні вимоги: де межа між якістю й обмеженням конкуренції 51
9. Практика Держаудитслужби і як діяти під час моніторингу 54
9.1. Хто контролює кошти Ukraine Facility 54
9.2. Що показує статистика 2026 року 54
9.3. Реєстр кейсів ДАСУ за Ukraine Facility 55
9.4. Як проходить моніторинг і що робити замовнику 59
10. Практика АМКУ 2025–2026 років 62
10.1. Що АМКУ вирішує у справах за Ukraine Facility 62
10.2. Ключові рішення 2026 року 62
10.3. Інша актуальна практика АМКУ (2024–2026) 63
11. ДАСУ і АМКУ: порівняння та ТОП-15 помилок 65

11.1. Порівняльна таблиця 65
11.2. ТОП-15 помилок замовника за Ukraine Facility 66
12. Готові документи та чек-листи 68
12.1. Лист головному розпоряднику: джерело коштів і крок Плану 68
12.2. Протокол уповноваженої особи: вибір способу закупівлі за наявності колізії норм 68
12.3. Самодекларація учасника (форма до тендерної пропозиції) 69
12.4. Лист замовника до органу Казначейства (п. 92 Особливостей) 70
12.5. Пункти проєкту договору за Ukraine Facility 70
12.6. Додаткова угода: усунення порушення за висновком ДАСУ 72
12.7. Відповідь на висновок ДАСУ: три форми 72
12.8. Чек-лист документів переможця за Ukraine Facility (протягом 4 днів) 72
12.9. Чек-лист перед кожною оплатою 73
12.10. Номенклатура справ: формулювання строку зберігання 73
12.11. Короткий чек-лист замовника перед оголошенням закупівлі за Ukraine Facility . 74
Додатки 76
Додаток А. Матеріали tenderdok.com.ua, інтегровані в посібник 76
Додаток Б. Методика підготовки і межі перевірки 77

Як користуватися посібником

Посібник побудовано за принципом «від грошей до архіву»: спочатку — звідки кошти і які правила вони приносять із собою (розділи 1–5), далі — що купувати і як підтвердити походження (розділи 4, 6), потім — сам процес закупівлі крок за кроком (розділи 7–8), контроль і оскарження (розділи 9–11) та готові документи (розділ 12).

Головне правило цього посібника: **кожне твердження має своє джерело, і читач завжди бачить, якого воно рівня**. Норма закону, умова порядку субвенції, лист міністерства, висновок аудиторів і порада практика мають різну юридичну силу. Змішувати їх — найпоширеніша причина помилок у закупівлях за кошти ЄС. Тому в тексті використано п'ять позначок:

Позначка	Що означає	Юридична сила	Приклади
[НОРМА]	Закон, ратифікований міжнародний договір, постанова КМУ, наказ, зареєстрований у Мін'юсті	Обов'язкова	Закон № 922-VIII, Особливості (ПКМУ № 1178), Рамкова угода (Закон № 3786-IX), ст. 41 Митного кодексу
[ПРОГРАМА]	Умови конкретної програми фінансування	Обов'язкова для отримувача коштів програми	Порядки надання субвенцій (ПКМУ № 1554, № 120, № 419 тощо), План України, перелік прийнятних країн
[РОЗ'ЯСНЕННЯ]	Офіційні листи та роз'яснення органів влади	Не є НПА, але показує позицію органу	Листи Мінекономіки, Мінфіну, МОН, матеріали Infobox Prozorro
[ПРАКТИКА]	Висновки Держаудитслужби, рішення АМКУ, суди	Індивідуальні акти; показують, як норму застосовують контролери	Висновок ДАСУ за моніторингом UA-M-…, рішення колегії АМКУ
[ПОРАДА]	Рекомендація автора	Не має юридичної сили; спосіб знизити ризик	Як заповнити поле, як сформулювати пункт, що зберегти в справі

Додатково використано ще дві позначки:

- **[2027 · ПЛАН]** — заплановане або ухвалене з відкладеним набранням чинності, але ще не застосовне 20.10.2026. Відокремлено від чинних рішень. Не застосовуйте як чинну норму.
- **[ПЕРЕВІРИТИ]** — факт, який на дату підготовки не вдалося підтвердити за першоджерелом, або норма, щодо якої практика контролерів розходиться. Перед застосуванням звірте з чинною редакцією акта.

Посилання на норми подано повністю: акт і структурна одиниця («п. 83 Особливостей (ПКМУ № 1178)», «ч. 8 ст. 8 Закону № 922-VIII»). Якщо норма Закону має відповідник в Особливостях, наведено обидва. Активні гіперпосилання ведуть на офіційні тексти (zakon.rada.gov.ua, EUR-Lex, Prozorro) і на першоджерела практики.

Матеріали tenderdok.com.ua. Посібник інтегрує аналітичні матеріали сайту tenderdok.com.ua. Під кожним блоком, що на них спирається, вказано назву статті й дату

публікації. Усі твердження звірено з чинними НПА станом на 20.10.2026; перелік статей — у Додатку А.

Межі відповідальності. Посібник має методичний характер і не є юридичною консультацією. Дані наведено станом на 20.10.2026. Перелік прийнятних країн, редакції Особливостей і порядки субвенцій змінюються, тому перед кожною закупівлею звіряйте їх з офіційними джерелами. Відповідальність за зміст тендерної документації та рішення у закупівлі несе замовник.

Перелік скорочень

Скорочення	Повна назва
Закон, Закон № 922-VIII	Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII «Про публічні закупівлі»
Особливості	Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені постановою КМУ від 12.10.2022 № 1178
Рамкова угода	Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility, ратифікована Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX
Регламент 2024/792	Регламент (ЄС) 2024/792 Європейського Парламенту і Ради від 29.02.2024 про створення Механізму для України (Ukraine Facility)
План, План України	План України (Ukraine Facility), схвалений розпорядженням КМУ від 18.03.2024 № 244-р «Про схвалення Плану України»
ДАСУ	Державна аудиторська служба України та її міжрегіональні територіальні органи
АМКУ, колегія	Антимонопольний комітет України як орган оскарження; постійно діюча адміністративна колегія з розгляду скарг у сфері публічних закупівель
МКУ	Митний кодекс України
КУпАП	Кодекс України про адміністративні правопорушення
БКУ	Бюджетний кодекс України
ГРК	головний розпорядник бюджетних коштів
КПК / КПКВК	код програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету
КПКВКМБ / ТПКВКМБ	код програмної / типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету
КЕКВ	код економічної класифікації видатків
ТД	тендерна документація
УО	уповноважена особа замовника
ЄЕП	Європейський економічний простір
ТПП	Торгово-промислова палата України
КЕП	кваліфікований електронний підпис
ЦЗО	централізована закупівельна організація

1. Концепція: що таке Ukraine Facility і чому закупівля «за кошти ЄС» — це окремий режим

1.1. Ukraine Facility за одну сторінку

[НОРМА] Ukraine Facility (Механізм для України) створено Регламентом (ЄС) 2024/792 Європейського Парламенту і Ради від 29.02.2024. Це програма ЄС на 2024–2027 роки обсягом до €50 млрд у вигляді позик і грантів. Вона має три компоненти.

Компонент	Як працює	Що це означає для замовника
I. План України	Кошти надходять до державного бюджету України після виконання погоджених кроків (індикаторів) — реформ та інвестицій. Немає виконаного кроку — немає виплати	Саме цей компонент фінансує більшість закупівель громад і закладів освіти через бюджетні програми та субвенції
II. Інвестиційна рамка	Гарантії та фінансування для залучення державних і приватних інвестицій у відбудову	Переважно проєкти через банки та фінансові установи
III. Технічна допомога	Підтримка органів влади в реформах і наближенні до права ЄС	Закупівлі за правилами донора або виконавця проєкту

[ПРОГРАМА] План України схвалено розпорядженням КМУ від 18.03.2024 № 244. У Плані визначено кроки (заходи), за виконання яких Європейська Комісія ухвалює виплати. Для закупівельника «крок» — не абстракція: номер кроку треба зазначити в річному плані закупівель (абз. 3 п. 81 Особливостей (ПКМУ № 1178)), і саме цю вимогу ДАСУ найчастіше визнає порушеною (розділ 9).

[РОЗ'ЯСНЕННЯ] За повідомленнями Ради ЄС і Мінекономіки від 24.09.2026, Рада ЄС погодила восьмий транш — майже €3 млрд, з яких близько €800 млн уперше спрямовуються через Ukraine Support Loan. Загалом з середини 2024 року Україна отримає понад €32 млрд. Виконано 84 з 95 належних на цей час кроків (≈88 %). Цей транш виплачено за 10 кроків, серед яких «закупівельних» немає. Проте в Плані є індикатори щодо посилення моніторингу закупівель ДАСУ та приведення закупівельного законодавства у відповідність до права ЄС до 2027 року.

> *Джерело: tenderdok — «Майже €3 млрд від ЄС: що означає восьмий транш Ukraine Facility», 28.09.2026. Цифри траншу звірено з повідомленнями Ради ЄС і Мінекономіки, на які посилається стаття.*

1.2. Як гроші ЄС доходять до школи

Кошти Ukraine Facility не надходять на рахунок школи «з позначкою ЄС». Вони проходять звичайний бюджетний шлях. Тому в платіжних документах закладу напису «Ukraine Facility» найчастіше немає.



Схема 1. Рух коштів Ukraine Facility до замовника

1. **ЄС → державний бюджет.** Транш за виконані кроки Плану надходить до державного бюджету.
2. **Державний бюджет → головний розпорядник.** Кошти розподіляються бюджетними програмами ГРК. В освіті це МОН, а субвенції місцевим бюджетам надаються за окремими порядками КМУ.
3. **Субвенція → місцевий бюджет.** Громада отримує субвенцію і, якщо цього вимагає порядок, додає співфінансування з місцевого бюджету (розділ 3).
4. **Місцевий бюджет → розпорядник нижчого рівня / одержувач.** Управління освіти, заклад освіти.
5. **Закупівля.** Річний план з кроком Плану і КПКВК, тендерна документація з вимогами Рамкової угоди, договір з пунктом 93 Особливостей.
6. **Оплата через Казначейство.** До документів додається лист замовника про відсутність санкцій ЄС щодо постачальника (п. 92 Особливостей (ПКМУ № 1178)).
7. **Звітність і архів.** Документи зберігаються 5 років з дати завершення кроку Плану (ПКМУ від 17.09.2026 № 1137).

Порушення «номер нуль» — не знати, що це кошти ЄС. Замовник купує за загальними правилами, хоча вимоги програми діяли з першого дня. **[ПОРАДА]** До оголошення будь-якої закупівлі за субвенцією або цільовими коштами письмово запитайте головного розпорядника: чи прив'язані кошти до кроку Плану України, до якого саме і яка дата завершення кроку. Відповідь збережіть у справі закупівлі. Лист нічого не коштує, а питання закриває.

> *Джерело: tenderdok — «15 найчастіших порушень за Ukraine Facility — з реальними закупівлями», 21.09.2026; «Типові помилки під час закупівель за кошти ЄС: 10 пасток і як їх уникнути», 28.09.2026.*

1.3. Правова архітектура: три поверхи правил

Закупівля за кошти Плану України регулюється одночасно трьома рівнями норм. Вони не замінюють, а доповнюють одне одного.

Рівень	Акти	Що регулює	Позначка
Право ЄС	Регламент 2024/792 (зокрема ст. 11 — прийнятність, ст. 11(2) — взаємний доступ третіх країн); рішення Європейської Комісії про взаємний доступ	Хто може брати участь, звідки можуть походити товари, захист фінансових інтересів ЄС	[НОРМА] (діє для України через Рамкову угоду)

Рівень	Акти	Що регулює	Позначка
Міжнародний договір	Рамкова угода (Закон № 3786-IX)	Прийнятність, санкції ЄС, контроль, аудит, видимість, зберігання документів	[НОРМА] — частина національного законодавства (ст. 9 Конституції України)
Національне право	Закон № 922-VIII; Особливості (ПКМУ № 1178), зокрема спеціальний розділ пп. 77–93; ПКМУ № 1318; ПКМУ № 1137; порядки субвенцій; ст. 41 МКУ; БКУ	Процедура закупівлі, пороги, документи, строки, бюджетний процес	[НОРМА] / [ПРОГРАМА]

Ключова думка. Закупівлі за Планом України проводяться **за українським законодавством** — Законом № 922-VIII та Особливостями — з **додатковими вимогами** Рамкової угоди. Це не «закупівля за правилами донора», як за кредитами Світового банку чи ЄІБ. Спеціальний розділ Особливостей (пп. 77–93) застосовується **незалежно від вартості закупівлі** (п. 77 Особливостей (ПКМУ № 1178)). Тобто він діє і для прямого договору на 5 тис. грн.

Джерело коштів ЄС	За якими правилами купуємо
Ukraine Facility (План України)	Закон № 922-VIII + Особливості, спеціальний розділ пп. 77–93: прийнятні країни, походження товарів, санкції ЄС, поле «Донор», власні пороги 100 тис. / 200 тис. / 1,5 млн грн
Interreg (транскордонне співробітництво)	Правила конкретної програми; витрати перевіряє ДАСУ як Національний контролер
Кредити й гранти Світового банку, ЄБРР, ЄІБ та інших	Правила і процедури кредитора з урахуванням принципів ч. 1 ст. 5 Закону № 922-VIII і вимог щодо локалізації (ч. 2 ст. 6 Закону № 922-VIII). Якщо правила кредитора допускають українське законодавство — за Особливостями з додатковими вимогами кредитора, без дискримінації українських виробників (абз. 15 п. 3 Особливостей (ПКМУ № 1178))

> *Джерело: tenderdok — «Типові помилки під час закупівель за кошти ЄС», 28.09.2026; «Як уникнути зауважень ДАСУ під час закупівель за кошти міжнародного фінансування», 28.09.2026.*

1.4. П’ять речей, які відрізняють закупівлю за Ukraine Facility від звичайної

№	Що	Звичайна закупівля	Закупівля за Планом України	Норма
1	Пороги відкритих торгів / каталогу	200 тис. грн товари й послуги, 1,5 млн грн роботи (для «звичайних» замовників з 01.09.2026)	**100 тис. грн** товари й послуги (крім поточного ремонту), **200 тис. грн** послуги з поточного ремонту, **1,5 млн грн** роботи	п. 80 Особливостей (ПКМУ № 1178)
2	Річний план	Поля за ч. 2 ст. 4 Закону № 922-VIII	Додатково: джерело фінансування, крок Плану України, КПКВК — незалежно від вартості	п. 81 Особливостей
3	Учасник і товар	Обмеження за Законом «Про санкції», локалізація, заборона РФ/РБ	Учасник і субпідрядники — з прийнятних країн; товари — прийнятного походження; відсутність санкцій ЄС	ст. 5 Рамкової угоди; пп. 78, 79, 83, 84 Особливостей (ПКМУ № 1178)

№	Що	Звичайна закупівля	Закупівля за Планом України	Норма
4	Документи	Перелік за ТД	Шість обов'язкових тверджень у ТД, документи переможця протягом 4 днів, PDF із sanctionsmap.eu, документ про походження при кожній оплаті	п. 83 Особливостей
5	Договір і після нього	Загальні умови	Три підстави, за яких замовник зобов'язаний відмовитися від договору, видимість ЄС, лист до Казначейства, архів 5 років від завершення кроку	пп. 92, 93 Особливостей; ст. 16, 17 Рамкової угоди; ПКМУ № 1137

1.5. Що змінилося у 2025–2026 роках: хронологія

Дата	Акт / подія	Суть для замовника	Позначка
06.06.2024 / 20.06.2024	Закон № 3786-IX; набрання чинності Рамковою угодою	Вимоги Рамкової угоди обов'язкові	**[НОРМА]**
15.11.2024	ПКМУ № 1318	Додаток 4 до Порядку управління, моніторингу та контролю за виконанням Плану України — вимоги щодо інформування (видимість фінансування ЄС); додатки 1–3, 5–7 до Порядку викладено в новій редакції ПКМУ від 29.12.2025 № 1771	**[НОРМА]**
17.04.2025	Поле «План України» з довідником кроків у річному плані Prozorro	Крок Плану обирається з довідника	[РОЗ'ЯСНЕННЯ] (Infobox Prozorro, 16.04.2025)
07.07.2025	ПКМУ № 807	До порядків освітніх субвенцій додано обов'язок дотримуватися вимог Рамкової угоди	**[ПРОГРАМА]**
25.09.2025	ПКМУ від 25.09.2025 № 1254	Доповнено Особливості спеціальним розділом пп. 77–93 щодо закупівель у межах Плану України	**[НОРМА]**
11.02.2026, 13.05.2026	ПКМУ № 170, № 596	Зміни до порядку субвенції НУШ (ПКМУ № 1554)	**[ПРОГРАМА]**
25–26.06.2026; з 23.07.2026	Рішення Комісії (ЄС) 2026/1441, 1442, 1445, 1449	Взаємний доступ США, Канади, Сполученого Королівства, Японії — на 1 рік	**[ПРОГРАМА]**
01.07.2026	Зміни щодо ПДВ у закупівлях (ПКМУ № 132)	План — з ПДВ, оголошення й пропозиції — без ПДВ, договір — за статусом переможця	**[НОРМА]**
01.09.2026	ПКМУ від 15.07.2026 № 957	Нові загальні пороги, мінімальний строк подання пропозицій 15 днів, оновлена переговорна процедура. Суми порогів п. 80 Особливостей для Плану не змінено	**[НОРМА]**
17.09.2026	ПКМУ № 1137	Зберігання документів 5 років з дати завершення кроку Плану — у восьми порядках субвенцій	**[ПРОГРАМА]**
24.09.2026	Рішення Ради ЄС про восьмий транш	≈ €3 млрд	**[РОЗ'ЯСНЕННЯ]**

Дата	Акт / подія	Суть для замовника	Позначка
28.09.2026 / 29.09.2026	ПКМУ № 1181 (чинна з 29.09.2026)	Зміни до Особливостей: локалізація, нові підстави відхилення; чинна редакція Особливостей — від 29.09.2026	**[НОРМА]**
24.03.2027	Закон № 4888-IX «Про публічні закупівлі» (новий)	Повне введення в дію нового закону	**[2027 · ПЛАН]**
23.07.2027	Завершення річного доступу США, Канади, UK, Японії	Якщо Комісія не продовжить — товари цих країн стануть неприйнятними	**[2027 · ПЛАН]**

Джерела: tenderdok — «Що змінилося в Особливостях № 1178 з 1 вересня 2026 року», 28.09.2026; «52-гі зміни ПКМУ № 1178…», 01.10.2026; «Перелік прийнятних країн… розширили», 23.09.2026; «Документи за Ukraine Facility — зберігати 5 років», 25.09.2026.

1.6. Чому «дрібниці» коштують дорого

[НОРМА] Якщо кошти ЄС потрапили до особи під санкціями ЄС і порушення не усунуто, Комісія вираховує відповідну суму з виплат Україні (ст. 3 Рамкової угоди). Помилка однієї громади б'є по всій країні. Витрати, здійснені з порушенням правил прийнятності, можуть бути визнані неприйнятними для фінансування ЄС. Тоді громада залишається з видатком, який ЄС не відшкодує.

[ПРАКТИКА] За підсумками 2025 року, за даними ДАСУ, сума виявлених порушень за програмою — 114,4 млн грн. До OLAF передано 186 випадків порушень. ДАСУ контролює практично 100 % видатків за програмою. За 2026 рік (моніторинги з 01.01 по 12.10.2026) закупівель за Ukraine Facility стосуються 528 висновків з порушеннями.

[НОРМА] За порушення законодавства у сфері публічних закупівель уповноважену особу та посадових осіб замовника притягують до відповідальності за ст. 164-14 КУпАП: за ч. 1 (зокрема неоприлюднення або порушення строків оприлюднення інформації, ненадання роз'яснень, порушення строків розгляду) — 100 НМДГ (1 700 грн), повторно протягом року (ч. 2) — 200 НМДГ (3 400 грн); за ч. 3 (зокрема закупівля без застосування процедур, безпідставне відхилення або невідхилення пропозицій, зміна істотних умов договору у не передбачених законом випадках) — від 1 500 до 3 000 НМДГ (25 500–51 000 грн), повторно (ч. 4) — від 3 000 до 5 000 НМДГ (51 000–85 000 грн); за невиконання рішення АМКУ (ч. 5) — на керівника від 2 000 до 5 000 НМДГ (34 000–85 000 грн); за укладення договорів, які передбачають оплату до/без проведення процедур закупівель (ч. 6), — на керівника від 2 000 до 10 000 НМДГ (34 000–170 000 грн). Суми звірено з чинною редакцією ст. 164-14 КУпАП. Якщо порушення усунуто і ДАСУ це підтвердила, до адміністративної відповідальності не притягують (ч. 9 ст. 8 Закону № 922-VIII, до якої відсилає п. 23 Особливостей (ПКМУ № 1178)).

Джерела: tenderdok — «15 найчастіших порушень за Ukraine Facility», 21.09.2026; «КПКВК і крок Плану України в річному плані», 13.10.2026.

Висновок розділу. Ukraine Facility — це не «інший закон», а додатковий шар вимог поверх звичайних правил Закону № 922-VIII та Особливостей. Майже всі порушення, які знаходять аудитори, — не складні схеми, а **дефекти документів**: немає кроку в плані, немає вимог Рамкової

угоди в договорі, прийнято «не той» документ про походження. Усе це можна не допустити ще до оголошення.

2. Рамкова угода Україна — ЄС: що в ній для замовника і чим вона відрізняється від «рамкової угоди» в закупівлях

2.1. Що це за документ

[НОРМА] Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility ратифікована Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX і набрала чинності 20.06.2024.

Як ратифікований Верховною Радою міжнародний договір, вона є частиною національного законодавства (ст. 9 Конституції України). Якщо міжнародним договором України, що набрав чинності, встановлено інші правила, ніж ті, що передбачені у відповідному акті законодавства України, застосовуються правила міжнародного договору (ч. 2 ст. 19 Закону України «Про міжнародні договори України»; для закупівель — ч. 1 ст. 6 Закону № 922-VIII).

Для замовника це означає, що вимоги Рамкової угоди обов'язкові **навіть там, де Особливості їх прямо не повторюють**. Саме тому ДАСУ у висновках посилається не лише на пп. 77–93 Особливостей, а й безпосередньо на статті Рамкової угоди.

2.2. Статті, які безпосередньо стосуються закупівель

Стаття Рамкової угоди	Про що	Як відображено в національних нормах	Що робить замовник
Ст. 3	Обмежувальні заходи (санкції) ЄС: заборона надавати кошти особам під санкціями, перевірка, повідомлення Комісії; вирахування сум з виплат у разі порушень (п. 4). Захист фінансових інтересів Союзу загалом — розділ III (ст. 6–11)	п. 83 (санкційні твердження, PDF із sanctionsmap.eu), п. 92 (лист до Казначейства), п. 93 (одностороння відмова) Особливостей	Перевіряє учасника, його бенефіціарів, акціонерів і субпідрядників за санкціями ЄС до договору й перед кожною оплатою
Ст. 5	Правила прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів; винятки (нагальна необхідність, недоступність на ринках прийнятних країн, інші обґрунтовані випадки)	пп. 78, 79, 83, 84, 85, 86, 91 Особливостей (ПКМУ № 1178)	Встановлює вимоги щодо країни реєстрації учасника і походження товарів; у разі винятку документально обґрунтовує
Ст. 7	Система управління й контролю; запобігання шахрайству, корупції, конфлікту інтересів, подвійному фінансуванню; єдина електронна база даних отримувачів, підрядників, субпідрядників і бенефіціарних власників (п. 5(j)); форма зберігання документів — оригінали, засвідчені копії, електронні версії (п. 5(n))	ч. 5 ст. 11 Закону № 922-VIII (конфлікт інтересів); пп. 7 п. 47 Особливостей (пов'язаність учасника з уповноваженою особою чи керівником замовника); ПКМУ № 1137	Не допускає подвійного фінансування тієї самої витрати; збирає дані про бенефіціарних власників
Ст. 10	Аудиторська рада: рекомендації, на які Україна зобов'язана письмово відповісти до наступного запиту на виплату	—	Розуміє, що від якості контролю залежать наступні транші

Стаття Рамкової угоди	Про що	Як відображено в національних нормах	Що робить замовник
Ст. 11	Аудити, перевірки та розслідування Комісії, OLAF, Європейської рахункової палати, ЕРРО: документи, електронні дані, рахунки, об'єкти на місці	—	Тримає повну справу і готовий до виїзної перевірки об'єкта
Ст. 16	Публічність: емблема Союзу і заява «фінансується (співфінансується) Європейським Союзом — Ukraine Facility» через умови договорів (п. 1 ст. 16); Вимоги ЄС щодо комунікації та публічності (п. 2 ст. 16)	Додаток 4 до Порядку, затв. ПКМУ № 1318 (застереження про позицію ЄС — п. 6 додатка 4)	Закладає видимість у договір, фіксує фото
Ст. 17	Зберігання документів — 5 років; переривання строку на час розслідувань	ПКМУ № 1137 (вісім порядків: сім порядків субвенцій і порядок № 1393)	Веде справу «5 років з дати завершення кроку Плану»

Джерела: tenderdok — «Хто і як перевіряє кошти Ukraine Facility», 28.09.2026; «15 найчастіших порушень за Ukraine Facility», 21.09.2026. Зміст статей наведено за текстом Рамкової угоди, опублікованим разом із Законом № 3786-IX. Номери пунктів усередині статей (п. 5(j), 5(n) ст. 7, п. 5 ст. 10, п. 4 ст. 11, пп. 3, 8 ст. 5) звірено з офіційним текстом угоди.

[ПРАКТИКА] У висновках ДАСУ щодо закупівель програми з року в рік повторюється однаковий блок:

> *«За результатами аналізу питання відповідності умов тендерної документації та проєкту договору про закупівлю умовам Рамкової угоди виявлено не встановлення замовником вимог щодо обмежувальних заходів ЄС, правил щодо прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів для постачання, вимог щодо прозорості, визнання походження та забезпечення публічності, передбачених статтями 3, 5, 7, 16 Рамкової угоди».*

Такий висновок отримали, зокрема, закупівлі UA-2025-01-02-007172-a (харчування учнів, 33,28 млн грн, висновок від 27.02.2025, моніторинг UA-M-2025-02-10-000079) та UA-2024-10-24-015558-a. В останньому випадку (моніторинг UA-M-2025-01-28-000045, висновок від 17.02.2025) порушення усунуто додатковою угодою до договору; усунення ДАСУ підтвердила 20.03.2025.

2.3. Цікаві факти, які варто знати

- **OLAF може перевірити приватний пристрій**, який використовували для роботи, — лише в межах, доступних українським контролерам, і тільки за обґрунтованої підозри, що там є дані для розслідування (ст. 11 Рамкової угоди). **[ПОРАДА]** Робоче листування ведіть лише в робочих каналах.
- **Дані про бенефіціарних власників підрядників і субпідрядників**, зокрема дати народження, потрапляють до єдиної бази, до якої мають прямий доступ Комісія, OLAF, Аудиторська рада, ECA та ЕРРО (ст. 7 Рамкової угоди).
- **Рекомендації Аудиторської ради — не побажання.** Україна має письмово відповісти, як і коли їх виконає, або пояснити, чому не може, не пізніше подання наступного запиту на виплату (ст. 10 Рамкової угоди).

2.4. «Рамкова угода» ≠ «рамкова угода»: не плутайте два різні правові інститути

У закупівельній практиці термін «рамкова угода» має своє, зовсім інше значення. Плутанина виникає в ТД («закупівля здійснюється за рамковою угодою»), у протоколах і навіть у відповідях на запити ДАСУ.

Критерій	Рамкова угода щодо Ukraine Facility	Рамкова угода в публічних закупівлях
Правова природа	Міжнародний договір України з ЄС	Цивільно-правовий правочин у сфері закупівель
Сторони	Україна (в особі Уряду) і Європейський Союз (в особі Комісії)	Замовник (кілька замовників) або ЦЗО і кілька учасників — переможців відкритих торгів, не менше трьох (ч. 4 ст. 15 Закону № 922-VIII)
Правова основа	Закон № 3786-IX; Регламент 2024/792	Закон № 922-VIII (визначення терміна — ст. 1, порядок укладення та виконання — ст. 15); п. 8 Особливостей (ПКМУ № 1178). Електронний каталог (Порядок, затв. ПКМУ від 14.09.2020 № 822) — окремий спосіб закупівлі, а не рамкова угода
Предмет	Механізми фінансування, контролю, аудиту, прийнятності, видимості	Ключові умови майбутніх договорів про закупівлю (ціна, обсяг, строки)
Хто укладає	Держава	Замовник / ЦЗО за результатами відкритих торгів (ч. 1 ст. 15 Закону № 922-VIII)
Що робить замовник	Виконує вимоги угоди в кожній закупівлі за кошти Плану	Може укладати договори за рамковою угодою, укладеною за результатами відкритих торгів (ст. 15 Закону № 922-VIII; п. 8 Особливостей (ПКМУ № 1178))
Як писати в ТД	«Закупівля здійснюється в рамках Ukraine Facility відповідно до Рамкової угоди між Україною та ЄС… (ратифікована Законом № 3786-IX)»	«Договір укладається за результатами відбору за рамковою угодою № …»

[ПОРАДА] Як уникнути плутанини в документах. Під час першого згадування в ТД, протоколі чи листі завжди давайте повну назву: «Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility (ратифікована Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX)». Далі — «Рамкова угода щодо Ukraine Facility». Закупівельну рамкову угоду позначайте номером і датою. Закупівля через електронний каталог — не закупівельна рамкова угода: замовник робить запит пропозицій серед кваліфікованих постачальників (Порядок, затв. ПКМУ від 14.09.2020 № 822) і додає до нього вимоги Рамкової угоди щодо Ukraine Facility (п. 87 Особливостей (ПКМУ № 1178)).

2.5. Як Рамкова угода «працює» в закупівлі: чотири точки контролю

Етап	Що вимагає Рамкова угода	Конкретна норма Особливостей (ПКМУ № 1178)
Планування	Видимість зв’язку закупівлі з кроком Плану	п. 81 Особливостей (джерело, крок, КПКВК), п. 82 Особливостей (поле «Донор»)
Документація	Прийнятність, санкції, походження, прозорість	п. 83 Особливостей (шість тверджень), абз. 11 п. 28 Особливостей (переліки документів), п. 44 Особливостей (підстави відхилення)

Етап	Що вимагає Рамкова угода	Конкретна норма Особливостей (ПКМУ № 1178)
Укладення договору	Документи переможця, санкційний скринінг	абз. 9–14 п. 83 Особливостей (4 дні), пп. 3 п. 84 Особливостей (відхилення переможця)
Виконання та оплата	Санкції й походження при кожній оплаті, видимість, архів	абз. 16–19 п. 83, п. 92, п. 93 Особливостей; додаток 4 до Порядку, затв. ПКМУ № 1318; ПКМУ № 1137

3. Співфінансування та бюджетні умови

3.1. Як кошти Плану України «прив'язані» до освітніх субвенцій

[ПРОГРАМА] З 2025 року порядки освітніх субвенцій прямо пов'язані з Ukraine Facility. Постанова КМУ від 07.07.2025 № 807 внесла до них однакову формулу:

> *«Використання субвенції здійснюється з дотриманням усіх вимог Рамкової угоди… Ukraine Facility, ратифікованої Законом України від 6 червня 2024 р. № 3786-IX, зокрема щодо: проведення перевірки реципієнтів фінансування, у тому числі підрядників та субпідрядників, щодо застосування до них обмежувальних заходів; дотримання правил щодо прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів для постачання; недопущення будь-якого подвійного фінансування одних і тих же компонентів проектів, у тому числі за рахунок коштів, наданих Європейським Союзом чи іншими донорами; забезпечення публічності отриманого фінансування від Європейського Союзу… Субвенція спрямовується на досягнення кількісних та якісних показників, передбачених Планом України, в рамках інструменту Ukraine Facility».*

Отже, **сам порядок субвенції** — найнадійніший доказ того, що кошти належать до Плану України. Якщо у вашому порядку є ця формула, вимоги розділу пп. 77–93 Особливостей (ПКМУ № 1178) застосовуються.

[ПРОГРАМА] Постанова КМУ від 17.09.2026 № 1137 додала до восьми порядків (семи порядків субвенцій і порядку № 1393) однакову норму про зберігання документів протягом п'яти років з дати завершення виконання кроку Плану України (розділ 12.10).

[НОРМА] Бюджетні програми. Державний бюджет на 2026 рік затверджено Законом України від 03.12.2025 № 4695-IX (зі змінами, внесеними Законом від 10.06.2026 № 4908-IX). Для субвенції на їдальні (харчоблоки) бюджетна програма — **2211820** (додаток 3 до ПКМУ № 120). Для субвенції НУШ бюджетна програма — 2211850, для шкільних автобусів — 2211830, для протипожежного захисту — 2211840 (додаток 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік»).

[НОРМА] Коди місцевого бюджету (наказ Мінфіну від 20.09.2017 № 793):

ТПКВКМБ	Назва	Що означає для плану закупівель
1184	Виконання заходів, спрямованих на реалізацію публічного інвестиційного проекту… «Нова українська школа»	Рядок джерела фінансування **за рахунок субвенції**
1183	Співфінансування заходів, що реалізуються за рахунок субвенції… «Нова українська школа»	Рядок **співфінансування з місцевого бюджету**

Повний семизначний КПКВКМБ складається з коду головного розпорядника (2 знаки), відповідального виконавця (1 знак) і ТПКВКМБ (4 знаки), наприклад 0611184. Перші три знаки беріть з паспорта бюджетної програми або кошторису вашої громади.

3.2. Співфінансування: зведена таблиця за програмами

[ПРОГРАМА] У шести порядках застосовано однакову «сітку» співфінансування залежно від **індексу податкоспроможності** бюджету громади. Співфінансування не може здійснюватися за рахунок коштів ДФРР і міжбюджетних трансфертів з державного бюджету. У порядках № 1554, № 120 і № 1530 до цієї заборони додано також залишки субвенцій з державного бюджету за попередні бюджетні періоди.

Порядок (ПКМУ)	Що фінансує	Співфінансування з місцевого бюджету	Пункт порядку
№ 1554 від 31.12.2024 (НУШ)	Освітній простір ЗЗСО, STEM-кабінети пілотних закладів, осередки «Захисту України»	**30 %** — міські громади з індексом ≥ 1,3, обласні бюджети, м. Київ; **20 %** — індекс ≥ 1,1; **10 %** — індекс ≥ 0,7; **5 %** — індекс < 0,7 та громади гірських населених пунктів (не менш як)	п. 6
№ 120 від 16.02.2022 (їдальні, харчоблоки)	Обладнання, створення і модернізація харчоблоків, завершення проєктів 2025 р.	30 / 20 / 10 / 5 % за тією самою сіткою; у 2026 році особливе правило для обласних бюджетів восьми областей	п. 7
№ 418 від 28.04.2023 (шкільні автобуси)	Придбання шкільних автобусів	30 % (міські ≥ 1,3 та обласні) / 20 % (міські 1,1–1,3, сільські й селищні ≥ 1,1) / 10 % / 5 %	п. 4
№ 419 від 28.04.2023 (укриття ЗЗСО)	Будівництво, реконструкція, капремонт захисних споруд	30 / 20 / 10 / 5 %; особливе правило для восьми областей; граничні показники вартості нового будівництва (п. 6 Порядку)	пп. 6, 7
№ 1530 від 30.12.2024 (протипожежний захист)	Протипожежний захист ЗЗСО	30 / 20 / 10 / 5 %	п. 7
№ 71 від 19.01.2026 (укриття ЗДО)	Захисні споруди закладів **дошкільної** освіти	30 / 20 / 10 / 5 %; особливе правило для восьми областей	п. 6
№ 354 від 18.03.2026 (П(ПТ)О, фахова передвища)	Майстерні й лабораторії; енергоефективність, безпека, інклюзивність	Напрями 1 і 3: **10 %** для областей з переліку Мінрозвитку (крім Дніпропетровської, Київської, Одеської), **30 %** — інші території. Напрям 2: **10 %** / **50 %**	п. 6
№ 1393 від 29.10.2025	Вільні залишки **додаткової дотації** 2024 р. на укриття (не субвенція)	Відсоткового співфінансування немає. Якщо вартість зросла на ≤ 10 %, місцевий бюджет покриває різницю	п. 5

Особливе правило для восьми областей [ПРОГРАМА]. У порядках № 120, № 419 і № 71 (у редакції ПКМУ від 27.05.2026 № 667) передбачено, що у 2026 році пп. 1 п. 7 Порядку (ПКМУ № 120), пп. 1 п. 7 Порядку (ПКМУ № 419) і пп. 1 п. 6 Порядку (ПКМУ № 71) (співвідношення 70/30) не застосовуються для обласних бюджетів Дніпропетровської, Донецької, Запорізької, Миколаївської, Сумської, Харківської, Херсонської та Чернігівської областей з індексом податкоспроможності менше 1,3. Для таких бюджетів співфінансування здійснюється на умовах пп. 2–4 тих самих пунктів (80/20, 90/10, 95/5) залежно від індексу податкоспроможності — за проєктами, що реалізуються за розподілами субвенцій 2026 року, затвердженими КМУ до набрання чинності ПКМУ № 667.

[ПРОГРАМА] Що не входить у співфінансування НУШ (ПКМУ № 1554): ремонт кабінетів за кошти місцевих бюджетів (п. 7 ПКМУ № 1554) і винагорода централізованій закупівельній організації (п. 9 ПКМУ № 1554). Кошти субвенції та співфінансування можна використовувати **за різними договорами (п. 6 ПКМУ № 1554)**. Окрема умова п. 6 ПКМУ № 1554 — наявність укриття в закладі або не далі ніж за 500 м.

> *Джерело: тексти порядків на zakon.rada.gov.ua станом на 20.10.2026 (усі чинні, востаннє змінені ПКМУ № 1137 від 17.09.2026).*

3.3. Розрахункові приклади

Приклад 1. НУШ: громада з індексом податкоспроможності 0,85.

Індекс ≥ 0,7, але < 1,1 → не більш як **90 %** субвенції і не менш як **10 %** місцевого бюджету (пп. 3 п. 6 ПКМУ № 1554).

Показник	Розрахунок	Сума, грн
Субвенція, розподілена громаді на заклад	дано	900 000
Мінімальна загальна вартість заходу	900 000 ÷ 0,90	1 000 000
Мінімальне співфінансування	1 000 000 × 10 %	100 000
Рядок 1 річного плану	Місцевий бюджет, ТПКВКМБ 1184, опис «КПКВКМБ [xxx]1184»	900 000
Рядок 2 річного плану	Місцевий бюджет, ТПКВКМБ 1183, опис «КПКВКМБ [xxx]1183»	100 000
Очікувана вартість у плані (з ПДВ)	сума рядків	1 000 000
Очікувана вартість в оголошенні (без ПДВ, 20 %)	1 000 000 ÷ 1,2	833 333,33

Приклад 2. Харчоблок: міська громада з індексом 1,35.

Індекс ≥ 1,3 → 70 / 30 (п. 7 ПКМУ № 120). Субвенція 2 100 000 грн → загальна вартість ≥ 3 000 000 грн → співфінансування ≥ 900 000 грн. Обладнання харчоблоку від 100 тис. грн — відкриті торги або каталог (п. 80 Особливостей). Порядок № 120 спеціального обов'язку купувати через каталог не встановлює (абз. 2 п. 18 Порядку — «в установленому законом порядку»).

Приклад 3. Укриття ЗЗСО з граничними показниками (ПКМУ № 419).

Для проєктів нового будівництва захисних споруд (напрям за пп. 1 п. 4 Порядку, затв. ПКМУ № 419) порядок встановлює граничні показники вартості (останній абзац п. 6 Порядку): 336 000 грн на одне місце запланованої місткості та/або 235 000 тис. грн на проєкт, крім спеціальних закладів освіти. Перевищення можливе лише за гарантованого збільшення співфінансування з місцевого бюджету. На реконструкцію й капітальний ремонт (пп. 2 п. 4 Порядку) ці показники не поширюються.

Показник	Розрахунок	Сума, грн
Кошторисна вартість нового будівництва укриття на 200 місць	дано	75 000 000
Вартість одного місця	75 000 000 ÷ 200	375 000
Перевищення граничного показника	(375 000 − 336 000) × 200	7 800 000
Вартість у межах показника	336 000 × 200	67 200 000
Співфінансування за сіткою (індекс 0,9 → 10 %)	67 200 000 × 10 %	6 720 000
Загальне співфінансування	6 720 000 + 7 800 000	**14 520 000**
Субвенція (не більше)	67 200 000 × 90 %	60 480 000

Граничні показники (336 000 грн на одне місце та/або 235 000 тис. грн на проєкт, крім спеціальних закладів освіти) і правило про покриття перевищення гарантованим збільшенням співфінансування місцевих бюджетів звірено з останнім абзацом п. 6 Порядку, затв. ПКМУ № 419 (додано ПКМУ від 25.03.2026 № 383; стосується напряму за пп. 1 п. 4 Порядку — нового будівництва). **[ПОРАДА]** Конкретну арифметику розподілу погодьте з ГРК.

Приклад 4. Заклад фахової передвищої освіти (ПКМУ № 354).

Заклад у Чернігівській області, яка, припустімо, є в переліку Мінрозвитку, напрям 1 (майстерні): 90 / 10. Той самий проєкт у Київській області: 70 / 30, бо Київську область виключено з пільгового співвідношення. Напрям 2 (енергоефективність) у Київській області: 50 / 50. Співфінансування можливе з місцевих бюджетів та/або інших джерел, не заборонених законодавством (п. 6 ПКМУ № 354). **[ПОРАДА]** Належність області до переліку Мінрозвитку перевіряйте на дату розподілу субвенції.

Приклад 5. ПДВ: план, оголошення, договір (ПКМУ від 05.02.2026 № 132, з 01.07.2026).

Етап	Сума	Норма
Річний план (меблі, ПДВ 20 %)	240 000 грн з ПДВ	абз. 1 п. 14, абз. 5 п. 81 Особливостей
Оголошення	200 000 грн без ПДВ	абз. 2 п. 26 Особливостей
Забезпечення пропозиції (≤ 3 %)	≤ 6 000 грн (від суми без ПДВ)	ч. 1 ст. 25 Закону № 922-VIII; п. 3 Особливостей
Переможна ціна на аукціоні	190 000 грн без ПДВ	абз. 1 п. 31, п. 41 Особливостей
Договір: переможець — платник ПДВ	228 000 грн	абз. 2 п. 17 Особливостей
Договір: переможець — неплатник	190 000 грн	абз. 2 п. 17 Особливостей

> *Джерело прикладу 5: tenderdok — «ПДВ у закупівлях з 1 липня 2026…», 12.10.2026. Звірено з абз. 5 п. 81 Особливостей, доданим ПКМУ № 132.*

3.4. Спосіб закупівлі за порядками субвенцій: де є «обов'язковий каталог»

Порядок	Що сказано про спосіб закупівлі	Як співвідноситься з п. 80 Особливостей
ПКМУ № 1554 (НУШ), п. 9	«Закупівля товару, вартість якого становить або перевищує 100 тис. гривень, здійснюється замовниками з використанням електронного каталогу… **якщо такий товар наявний в електронному каталозі станом на 1 січня 2026 року**». Для комп'ютерного й мультимедійного обладнання від 100 тис. грн — договір як електронний документ; запит пропозицій — за специфікацією адміністратора каталогу. Якщо закупівля через каталог не відбулася — у загальному порядку	Звужує вибір, який дає п. 80 Особливостей (торги або каталог)
ПКМУ № 418 (автобуси), пп. 5, 6	Закупівля шкільних автобусів — з використанням електронного каталогу (без порогу); адміністратор — ДУ «Професійні закупівлі»	Звужує вибір
Наказ МОН № 731 («Захист України»), п. 15	Електронний каталог для товару від 100 тис. грн, якщо він був наявний у каталозі станом на 15.06.2024	Звужує вибір
ПКМУ № 120, 419, 1530, 71, 354, 1393	«В установленому законом порядку» — ПКМУ № 120 (абз. 2 п. 18), № 419 (п. 19), № 71 (п. 16), № 354 (п. 15), № 1393 (п. 9); «в установленому законодавством порядку» — ПКМУ № 1530 (п. 13)	Діє п. 80 Особливостей у повному обсязі

[ПРАКТИКА] За аналітикою tenderdok («Субвенція НУШ: коли дві постанови суперечать одна одній», 17.09.2026), на моніторингу ДАСУ перевіряє виконання вимоги ПКМУ № 1554 щодо електронного каталогу і фіксує порушення, не беручи до уваги право вибору за п. 80 Особливостей. При цьому ст. 164-14 КУпАП не передбачає відповідальності за недотримання порядку субвенції.

[ПОРАДА] Перевірте умову п. 9 ПКМУ № 1554: чи був товар у каталозі станом на 01.01.2026. Якщо **не був** — обов'язок купувати через каталог не виникає, і діє вибір за п. 80 Особливостей. Зафіксуйте це скриншотом і протоколом. Якщо **був**, але каталог не забезпечує вимог Рамкової угоди, обґрунтуйте вибір способу протоколом до оголошення (розділ 12.2). Якщо закупівля через каталог не відбулася, порядок прямо дозволяє купувати в загальному порядку.

> **Зверніть увагу.** Обов'язок купувати через електронний каталог за п. 9 ПКМУ № 1554 має дві умови: він діє, лише якщо товар був у каталозі станом на 01.01.2026, а якщо закупівля через каталог не відбулася — купівля здійснюється в загальному порядку. Колізія з п. 80 Особливостей (ПКМУ № 1178) від цього не зникає, але її зона вужча.

3.5. Невикористані кошти наприкінці року

Джерело	Що буде із залишком	Норма
Субвенція із **загального фонду** державного бюджету	Перераховується Казначейством до державного бюджету в останній робочий день бюджетного періоду, якщо інше не передбачено БКУ та/або законом про Державний бюджет України	п. 9 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів (ПКМУ від 15.12.2010 № 1132)

Джерело	Що буде із залишком	Норма
Субвенція зі **спеціального фонду** державного бюджету	Зберігається на рахунках спецфонду місцевого бюджету для покриття видатків наступного періоду з урахуванням цільового призначення, якщо БКУ та/або закон про Державний бюджет не встановлює інше. Без відповідних призначень — до загального фонду державного бюджету	ч. 2 ст. 57 БКУ
Освітня субвенція (оплата праці педагогів)	Окремий режим залишків; він діє і для коштів освітньої субвенції (спецфонд) на осередки «Захисту України» за наказом МОН № 731	ч. 4 ст. 103-2 БКУ — не стосується субвенцій НУШ, харчоблоків, укриттів

[НОРМА] Бюджетні зобов'язання беруться і платежі здійснюються лише в межах асигнувань (ч. 1 ст. 48 БКУ). Зобов'язання без асигнувань не є бюджетними і не підлягають оплаті з бюджету (ч. 4 ст. 48 БКУ). Не пізніше 31 грудня Казначейство закриває рахунки поточного бюджетного періоду (ч. 1 ст. 57 БКУ).

[НОРМА] Якщо не встигаєте. Строк дії договору та виконання зобов'язань можна продовжити в разі документально підтверджених об'єктивних обставин, зокрема затримки фінансування, за умови що сума договору не збільшується (пп. 4 п. 19 Особливостей (ПКМУ № 1178)). «Пізно почали» — не об'єктивна обставина. Продовження договору на наступний рік — до 20 % суми (ч. 6 ст. 41 Закону № 922-VIII; пп. 8 п. 19 Особливостей).

Зверніть увагу. Окремий режим залишків за ч. 4 ст. 103-2 БКУ стосується освітньої субвенції — передусім на оплату праці педагогів, а також її коштів на осередки «Захисту України» (наказ МОН № 731). Субвенції НУШ, харчоблоків і укриттів — інші трансферти: для них діють ст. 57 БКУ та п. 9 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів (ПКМУ від 15.12.2010 № 1132) — не використаний на кінець бюджетного періоду обсяг субвенцій загального фонду перераховується до державного бюджету в останній робочий день періоду, якщо інше не встановлено законодавством.

3.6. 2027 рік: що вже відомо і що лише планується

Що	Статус на 20.10.2026	Позначка
Проєкт Закону «Про Державний бюджет України на 2027 рік», реєстр. № 16000	Внесено КМУ і зареєстровано 15.09.2026; головний — бюджетний комітет; ухвалення в першому читанні станом на 20.10.2026 не підтверджено. Обсяги освітніх субвенцій і програм за Ukraine Facility **не затверджено**	**[2027 · ПЛАН]**
Порядки субвенцій на 2027 рік	Більшість порядків визначають умови «у 2025 / 2026 році». Розподіл на 2027 рік ухвалюватиметься окремо	**[2027 · ПЛАН]**
Закон № 4888-IX «Про публічні закупівлі»	Ухвалено 27.05.2026, набрав чинності 24.06.2026, вводиться в дію в цілому 24.03.2027; Закон № 922-VIII втрачає чинність. Закупівлі, розпочаті раніше, завершуються за старими правилами	Ухвалено, але **ще не застосовується**
Ступінь локалізації	2027 рік — не менше 35 % (п. 6¹ розд. X Закону № 922-VIII; з 24.03.2027 — пп. 1 п. 5 розд. XIV Закону № 4888-IX)	[НОРМА] з відкладеною дією
Доступ США, Канади, UK, Японії	До 23.07.2027; продовження не ухвалено	**[2027 · ПЛАН]**

Що	Статус на 20.10.2026	Позначка
Строк дії Ukraine Facility	Програма розрахована на 2024–2027 роки (Регламент 2024/792)	**[НОРМА]**

[ПОРАДА] Для планування 2027 року:

1. Річний план на 2027 рік складайте за нормами, чинними на дату його затвердження. У плані має стояти саме 2027 рік (UA-M-2026-01-13-000028: план, оприлюднений у грудні 2025 року, містив 2025 рік замість 2026-го — порушення).
2. Закупівлі, які оголосите до 24.03.2027, завершуватимуться за Законом № 922-VIII та Особливостями. Ті, що після, — за Законом № 4888-IX.
3. Не включайте до договорів на 2027 рік товари походженням із США, Канади, UK чи Японії з поставкою після 23.07.2027 без застереження про можливу зміну переліку прийнятних країн.

> *Джерела: tenderdok — «Готові до нового закону? 12 змін у публічних закупівлях з 24 березня 2027 року», 15.10.2026; «Річний план закупівель на 2027 рік…», 06.10.2026.*

4. Закупівлі в освіті: напрями фінансування та галузеві вимоги МОН

4.1. Карта напрямів: що фінансується і за якими правилами

Напрям	Порядок (ПКМУ)	Хто отримує	Що купують	Галузеві вимоги	Спосіб закупівлі за порядком
Нова українська школа	№ 1554 від 31.12.2024 (зі змінами, зокрема № 170, 510, 596, 677 2026 р.)	Комунальні ЗЗСО, які у 2027/28 н. р. не забезпечуватимуть профільну середню освіту (ред. № 596), спеціальні ЗЗСО; пілотні заклади (ПКМУ № 1058); осередки «Захисту України», МРЦ	Меблі, комп'ютерне й мультимедійне обладнання, засоби навчання для кабінетів і STEM-лабораторій, електронні освітні ресурси (№ 677)	Накази МОН № 574, № 1440, № 659; меблі — санітарне законодавство і стандарти	Каталог від 100 тис. грн за умов абз. 2 п. 9 Порядку (розділ 3.4)
Харчоблоки	№ 120 від 16.02.2022	Комунальні ЗЗСО	Технологічне обладнання, створення і модернізація їдалень	Санітарне законодавство щодо харчоблоків	Загальний порядок (абз. 2 п. 18 Порядку)
Шкільні автобуси	№ 418 від 28.04.2023	Громади, ОДА	Шкільні автобуси	Вимоги порядку	**Лише каталог (п. 5 Порядку)**
Укриття ЗЗСО	№ 419 від 28.04.2023	ЗЗСО	Будівництво, реконструкція, капремонт захисних споруд	Будівельні норми; граничні показники для нового будівництва (п. 6 Порядку)	Загальний порядок (п. 19 Порядку)
Протипожежний захист	№ 1530 від 30.12.2024	ЗЗСО	Системи протипожежного захисту	Норми пожежної безпеки	Загальний порядок (п. 13 Порядку)
Укриття ЗДО	№ 71 від 19.01.2026	Заклади дошкільної освіти	Захисні споруди	Будівельні норми	Загальний порядок (п. 16 Порядку)
П(ПТ)О та фахова передвища	№ 354 від 18.03.2026	Заклади від 400 здобувачів (виняток 300–400, до двох на область)	Майстерні, лабораторії, енергоефективність, безпека, інклюзивність; капітальний ремонт (реконструкція) — не більше 30 % субвенції (пп. 1 п. 6 Порядку)	Освітні стандарти за професіями	Загальний порядок (п. 15 Порядку)

Напрям	Порядок (ПКМУ)	Хто отримує	Що купують	Галузеві вимоги	Спосіб закупівлі за порядком
Залишки додаткової дотації 2024 р.	№ 1393 від 29.10.2025	ЗЗСО	Укриття	Строк введення в експлуатацію — до 01.09.2026 (минув)	Загальний порядок (п. 9 Порядку)

Джерело: тексти порядків на zakon.rada.gov.ua станом на 20.10.2026. Порядки № 1393, № 71 і № 354 часто плутають: № 1393 — не субвенція, а залишки додаткової дотації; № 71 — дошкільна освіта; № 354 — професійна та фахова передвища освіта.

4.2. Накази МОН, які визначають, *що саме* можна купити

Наказ МОН	Назва	Реєстрація в Мін'юсті	Остання редакція	Посилання
№ 574 від 29.04.2020	Типовий перелік засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів і STEM-лабораторій	07.05.2020 № 410/34693	07.04.2026 (зміни, зокрема, наказом № 352 від 25.02.2026)	z0410-20
№ 1440 від 02.11.2017	Типовий перелік комп'ютерного обладнання для закладів дошкільної, загальної середньої, професійної та фахової передвищої освіти	15.01.2018 № 55/31507	02.10.2026 (зміни наказом № 1465 від 24.08.2026 з урахуванням наказу № 1570 від 16.09.2026)	z0055-18
№ 659 від 10.05.2024	Типовий перелік засобів навчання та обладнання для викладання предмета «Захист України» (скорочено)	27.05.2024 № 771/42116	11.07.2025	z0771-24
№ 731 від 22.05.2024	Особливості використання освітньої субвенції для викладання предмета «Захист України» (скорочено; це не перелік обладнання)	05.06.2024 № 834/42179	19.05.2026 (зміни наказом № 615 від 14.04.2026 з урахуванням наказу № 714 від 01.05.2026; застосовуються з 01.09.2026)	z0834-24

[НОРМА] Меблі. Пункт 7 Типового переліку (наказ МОН № 574 у редакції наказу № 352 від 25.02.2026) визначає вимоги до меблів за санітарним законодавством і національними стандартами, «зокрема ДСТУ EN 1729-1:2022 … Меблі. Стільці та столи для навчальних закладів. Частина 1. Функціональні розміри», а також ДСанПіН щодо полімерних матеріалів (наказ МОЗ № 1139) і Санітарний регламент для ЗЗСО (наказ МОЗ № 2205).

Зверніть увагу. Стандарти ДСТУ 22046:2004 і ГОСТ 11015-93, які досі трапляються в шаблонах технічних вимог, у чинних текстах порядку № 1554 і наказів МОН № 574, 659, 731, 1440 не згадуються. Наказ МОН № 574 посилається на ДСТУ EN 1729-1:2022. **[ПОРАДА]** У технічних вимогах до шкільних меблів посилайтеся на ДСТУ EN 1729-1:2022 з виразом «або еквівалент» (абз. 2 ч. 3 ст. 23 Закону № 922-VIII).

4.3. Практичні ризики за категоріями товарів

Категорія	Головний ризик за Ukraine Facility	Що робити [ПОРАДА]
Комп'ютерна і мультимедійна техніка	Більшість моделей виробляється в Китаї, який не є прийнятною країною. Європейський чи український бренд не гарантує прийнятного походження	Тест у два кроки: країна реєстрації учасника + країна походження **конкретного товару**. Перевірте ринок до оголошення. Специфікацію в каталозі визначає адміністратор (п. 9 ПКМУ № 1554)
Засоби навчання, STEM	Набори з комплектувальних різного походження	Вимога про походження стосується готового товару — кінцевого виробу (роз'яснення МОН, на яке посилається tenderdok). Не вимагайте сертифікати на кожен компонент. Реквізити роз'яснення МОН уточніть у ГРК
Меблі	Український бренд, але виробництво або плита — з неприйнятної країни; посилання на застарілі стандарти	ДСТУ EN 1729-1:2022 «або еквівалент»; документ про походження — до кожної оплати (абз. 16, 19 п. 83 Особливостей)
Обладнання харчоблоків	Невідповідність специфікації не помічають (бойлер, хліборізка, пароконвектомати, тістоміс — висновок ДАСУ UA-M-2026-07-10-000015 щодо UA-2026-05-22-011360-a); ризик — відсутність вимог Рамкової угоди в ТД і договорі	Позиційна перевірка специфікації; блок п. 83 Особливостей — у ТД, п. 93 Особливостей — у проєкті договору
Укриття, ремонти, протипожежні роботи	Матеріальні ресурси у складі робіт теж мають бути прийнятного походження (п. 79, абз. 7 п. 83, пп. 2 п. 84 Особливостей); документи пожежної безпеки без потрібних відомостей	У договорі — документ про походження матеріалів до кожної оплати; у кошторисі — прийнятні матеріали
Шкільні автобуси	Обов'язковий каталог; прийнятність виробника і походження	У запиті пропозицій вимагайте самодекларацію постачальника (абз. 2–5 п. 87 Особливостей)

[ПРАКТИКА] Пастка «український бренд — китайський завод». Значення має **країна походження товару**, а не країна реєстрації торговельної марки чи офісу продавця. Так само в закупівлях робіт: підрядник із Польщі, який кладе китайську плитку, створює ту саму проблему (п. 79, абз. 7 п. 83 Особливостей: «товари та/або матеріальні ресурси у складі закупівель послуг з поточного ремонту/робіт… повинні походити з прийнятних країн»).

> *Джерела: tenderdok — «Перелік прийнятних країн за Ukraine Facility розширили — Китай туди так і не потрапив», 23.09.2026; «15 найчастіших порушень за Ukraine Facility», 21.09.2026.*

4.4. Чек-лист відповідності предмета закупівлі галузевим вимогам

☐	Перевірка	Джерело
☐	Предмет входить до переліку видатків, дозволених порядком субвенції (п. 4 ПКМУ № 1554 або відповідний пункт іншого порядку)	Порядок субвенції
☐	Кожна позиція специфікації є в типовому переліку МОН (№ 574, № 1440 або № 659)	Наказ МОН
☐	Заклад відповідає критеріям отримувача (напр., не забезпечуватиме профільну освіту у 2027/28 н. р.; укриття — до 500 м)	п. 4, п. 6 ПКМУ № 1554

☐	Перевірка	Джерело
☐	Меблі — вимоги п. 7 Типового переліку (ДСТУ EN 1729-1:2022)	Наказ МОН № 574
☐	Перевірено, чи був товар у каталозі станом на 01.01.2026 (НУШ) або на 15.06.2024 («Захист України»)	абз. 2 п. 9 Порядку (ПКМУ № 1554); п. 15 наказу МОН № 731
☐	Ринок має пропозиції прийнятного походження	ст. 5 Рамкової угоди; п. 79 Особливостей
☐	Видатки розвитку / споживання — за правилами п. 10 ПКМУ № 1554 (малоцінні необоротні активи)	Порядок субвенції

5. Реєстр нормативно-правових актів

Реєстр містить акти, на які спирається посібник, з офіційними посиланнями і статусом станом на 20.10.2026. Повна версія з колонкою «рівень перевірки» та фільтрами подається окремим файлом (Excel і Word/PDF).

Рівні перевірки: акти позначки «звірено з текстом» відкрито на zakon.rada.gov.ua під час підготовки посібника (зокрема Особливості в редакції від 29.09.2026, усі вісім порядків (сім порядків субвенцій і порядок № 1393 щодо залишків додаткової дотації), накази МОН № 574, 1440, 659, 731, наказ Мінфіну № 793). Решту звірено за вторинними джерелами — публікаціями фахових видань, матеріалами tenderdok, пошуковими витягами з офіційних сайтів. Їх варто перевірити перед цитуванням у власних документах.

А. Право ЄС і міжнародні договори

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
1	Регламент (ЄС) 2024/792, 29.02.2024	Чинний	Ст. 11 — прийнятність осіб і матеріалів; ст. 11(2) — взаємний доступ третіх країн	**[НОРМА]**
2	Імплементаційні рішення Комісії (ЄС) 2026/1441, 2026/1442, 2026/1445, 2026/1449, 25.06.2026; 26.06.2026 (2026/1445)	Чинні; доступ з 23.07.2026 на 1 рік (до 23.07.2027)	Розширення переліку прийнятних країн до 43	**[ПРОГРАМА]**
3	Рамкова угода між Україною та ЄС щодо Ukraine Facility, ратифікована 06.06.2024	Чинна для України з 20.06.2024	Ст. 3, 5, 7, 10, 11, 16, 17 — санкції, прийнятність, контроль, аудит, видимість, зберігання	**[НОРМА]**
4	Закон України № 3786-IX, 06.06.2024	Чинний	Ратифікація; підстава обов'язковості угоди (ст. 9 Конституції)	**[НОРМА]**
5	Закон України № 1906-IV, 29.06.2004	Чинний	Ч. 2 ст. 19 — пріоритет правил міжнародного договору	**[НОРМА]**

Б. Закони України

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
6	Закон України № 922-VIII, 25.12.2015	Чинний; втрачає чинність 24.03.2027	Ст. 3, 4, 5, 8, 10, 16, 18, 22–25, 29, 31, 33, 41	**[НОРМА]**
7	Закон України № 4888-IX, 27.05.2026	Набрав чинності 24.06.2026; вводиться в дію в цілому 24.03.2027 (окремі норми — з 24.06.2026 і 24.08.2026, зокрема нова ред. п. 2 ч. 5 ст. 41 Закону № 922-VIII)	Новий закон — 2027	**[2027 · ПЛАН]**
8	Митний кодекс України № 4495-VI, 13.03.2012	Чинний	Ч. 1 ст. 41 — закритий перелік чотирьох документів про походження	**[НОРМА]**

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
9	Бюджетний кодекс України № 2456-VI, 08.07.2010	Чинний	Ст. 48 (зобов'язання), ст. 57 (закриття рахунків, залишки), ч. 2 ст. 97 (субвенції на публічні інвестиційні проєкти), ст. 103-2 (освітня субвенція — наказ МОН № 731)	**[НОРМА]**
10	Закон України № 4695-IX (зі змінами Закону № 4908-IX від 10.06.2026), 03.12.2025	Чинний (ред. від 24.06.2026)	Бюджетні програми МОН (додаток 3: КПКВК 2211820, 2211830, 2211840, 2211850)	**[НОРМА]**
11	Проєкт Закону № 16000, внесено 15.09.2026	Проєкт; зареєстровано 15.09.2026; ухвалення в першому читанні не підтверджено	Обсяги субвенцій на 2027 рік не затверджено	**[2027 · ПЛАН]**
12	Кодекс України про адміністративні правопорушення, ст. 164-14	Чинний	Ч. 1 — 100 НМДГ; ч. 2 — 200 НМДГ; ч. 3 — 1 500–3 000 НМДГ; ч. 4 — 3 000–5 000 НМДГ; ч. 5 (невиконання рішення АМКУ) — 2 000–5 000 НМДГ; ч. 6 (договори з оплатою до/без процедур закупівель) — 2 000–10 000 НМДГ	**[НОРМА]**
13	Закон України № 1644-VII, 14.08.2014	Чинний	Національні санкції (додатково до санкцій ЄС)	**[НОРМА]**

В. Постанови і розпорядження КМУ

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
14	Розпорядження КМУ № 244-р, 18.03.2024	Чинне (зі змінами, зокрема розпорядження № 817-р від 01.08.2025, № 567-р від 10.06.2026)	«Про схвалення Плану України»; кроки Плану України	**[ПРОГРАМА]**
15	Постанова КМУ № 1178 (Особливості), 12.10.2022	Чинна; ред. від 29.09.2026 (ПКМУ № 1181)	Пп. 77–93 — закупівлі в межах Плану України; загальні правила	**[НОРМА]**
16	Постанова КМУ № 1254, 25.09.2025	Чинна (зміни внесено)	Додано пп. 77–93 Особливостей	**[НОРМА]**
17	Постанова КМУ № 112, 30.01.2026	Чинна	Інформація про КБВ у звіті про договір, укладений без системи після невдалих торгів / запиту в каталозі (абз. 3 п. 86, абз. 3 п. 89, абз. 1 п. 90 Особливостей)	**[НОРМА]**
18	Постанова КМУ № 957, 15.07.2026	Чинна з 01.09.2026 (пп. 1 п. 1 змін — з 16.07.2026)	Пороги, 15 днів, переговорна процедура; у п. 80 Особливостей уточнено поняття «послуги з поточного ремонту» (через наказ Мінекономіки № 708)	**[НОРМА]**

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
19	Постанова КМУ № 1181, 28.09.2026	Чинна з 29.09.2026	Локалізація (зокрема п. 3^2 Особливостей), нові підстави відхилення, п. 9^3 Особливостей	**[НОРМА]**
20	Постанова КМУ № 132, 05.02.2026	Чинна; набрала чинності 01.07.2026	Очікувана вартість у плані — з ПДВ (абз. 5 п. 81, абз. 1 п. 14 Особливостей)	**[НОРМА]**
21	Постанова КМУ № 822, 14.09.2020	Чинна (зміни, зокрема ПКМУ № 33 від 14.01.2026, № 132)	Закупівля через каталог (п. 87 Особливостей)	**[НОРМА]**
22	Постанова КМУ № 710, 11.10.2016	Чинна	П. 4^1 — обґрунтування характеристик і вартості (5 робочих днів)	**[НОРМА]**
23	Постанова КМУ № 1318, 15.11.2024	Чинна (зі змінами, внесеними ПКМУ № 1771 від 29.12.2025)	Додаток 4 до Порядку управління, моніторингу та контролю за виконанням Плану України «Вимоги щодо інформування про реалізацію інструменту Ukraine Facility та виконання Плану України» (видимість)	**[НОРМА]**
24	Постанова КМУ № 1771, 29.12.2025	Чинна	Нова редакція додатків 1–3, 5–7 до Порядку (ПКМУ № 1318), нові додатки 1^1, 1^2, 3^1, 7^1, зміни до тексту Порядку	**[НОРМА]**
25	Постанова КМУ № 807, 07.07.2025	Чинна	Формула про дотримання вимог Рамкової угоди в порядках субвенцій	**[ПРОГРАМА]**
26	Постанова КМУ № 1137, 17.09.2026	Чинна (зміни до восьми порядків, ред. від 23.09.2026)	Зберігання документів 5 років з дати завершення кроку Плану	**[ПРОГРАМА]**
27	Постанова КМУ № 1554, 31.12.2024	Чинна (зміни: № 641, 675, 807 — 2025; № 170, 510, 596, 677, 1137 — 2026)	Співфінансування п. 6; каталог п. 9; вимоги до обладнання п. 11	**[ПРОГРАМА]**
28	Постанова КМУ № 120, 16.02.2022	Чинна (Порядок у ред. № 188 від 11.02.2026; зміни № 667, 1137)	Співфінансування п. 7; програма 2211820	**[ПРОГРАМА]**
29	Постанова КМУ № 418, 28.04.2023	Чинна (зміни, зокрема № 251 від 25.02.2026, № 1137)	Співфінансування п. 4; лише каталог п. 5	**[ПРОГРАМА]**
30	Постанова КМУ № 419, 28.04.2023	Чинна (Порядок у ред. № 1793 від 26.12.2025; зміни 2026 р.)	Граничні показники п. 6; співфінансування п. 7	**[ПРОГРАМА]**
31	Постанова КМУ № 1530, 30.12.2024	Чинна (Порядок у ред. № 374 від 25.03.2026)	Співфінансування п. 7	**[ПРОГРАМА]**
32	Постанова КМУ № 1393, 29.10.2025	Чинна; строки п. 6, 12 минули	Не субвенція; доплата місцевого бюджету при зростанні вартості ≤ 10 %	**[ПРОГРАМА]**
33	Постанова КМУ № 71, 19.01.2026	Чинна	Співфінансування п. 6	**[ПРОГРАМА]**

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
34	Постанова КМУ № 354, 18.03.2026	Чинна (зміни № 969 від 27.07.2026, № 1137)	Співфінансування п. 6 — за територією	[ПРОГРАМА]
35	Постанова КМУ № 667, 27.05.2026	Чинна	Особливе правило співфінансування для восьми областей у 2026 р.	[ПРОГРАМА]
36	Постанова КМУ № 782, 02.07.2025	Чинна	Додатковий перелік товарів, до яких застосовується локалізація (від 1 млн грн; ступінь — не вище значень п. 6¹ розд. X Закону № 922-VIII)	[НОРМА]
37	Постанова КМУ № 1132, 15.12.2010	Чинна	П. 9 — повернення залишків субвенцій загального фонду	[НОРМА]

Г. Накази міністерств

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
38	Наказ МОН № 574, 29.04.2020 (Мін'юст 07.05.2020 № 410/34693)	Чинний; ред. від 07.04.2026	П. 7 — меблі, ДСТУ EN 1729-1:2022	[ПРОГРАМА]
39	Наказ МОН № 1440, 02.11.2017 (Мін'юст 15.01.2018 № 55/31507)	Чинний; ред. від 02.10.2026	Комп'ютерне обладнання НУШ	[ПРОГРАМА]
40	Наказ МОН № 659, 10.05.2024 (Мін'юст 27.05.2024 № 771/42116)	Чинний; ред. від 11.07.2025	Обладнання «Захист України»	[ПРОГРАМА]
41	Наказ МОН № 731, 22.05.2024 (Мін'юст 05.06.2024 № 834/42179)	Чинний; ред. від 19.05.2026	П. 15 — каталог від 100 тис. грн, якщо товар був у каталозі на 15.06.2024	[ПРОГРАМА]
42	Наказ Мінфіну № 793, 20.09.2017	Чинний	ТПКВКМБ 1183 (співфінансування НУШ), 1184 (субвенція НУШ)	[НОРМА]
43	Наказ Мінекономіки № 1082 «Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі», 11.06.2020	Чинний	Оприлюднення, машинозчитувальний формат, КЕП	[НОРМА]
44	Наказ Мінекономіки № 708, 15.04.2020	Чинний	Предмет; «послуги з поточного ремонту» (п. 80 Особливостей)	[НОРМА]
45	Наказ Мінекономіки № 275 «Про затвердження примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі», 18.02.2020	Чинний	Очікувана вартість	[НОРМА]

Д. Роз'яснення та джерела практики

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
46	Перелік прийнятних країн (Мінекономіки), актуалізується	Діючий; змінюється	Звіряти перед кожною закупівлею	[ПРОГРАМА]
47	Лист Мінекономіки № 3702-05/58562-05 «Підтвердження країни походження: документи та етапи», 25.06.2026	Роз'яснення (не НПА)	Етапи подання документів про походження	[РОЗ'ЯСНЕННЯ]

№	Акт, дата	Статус	Значення для Ukraine Facility	Позначка
48	Лист Мінекономіки № 3323-04/48400-07 щодо закупівель з урахуванням Рамкової угоди, 22.07.2025	Роз'яснення (не НПА)	Походження товару	[РОЗ'ЯСНЕННЯ]
49	Лист Мінекономіки № 3323-04/19127-07 щодо переліку прийнятних країн, 28.02.2025	Роз'яснення (не НПА)	Прийнятні країни	[РОЗ'ЯСНЕННЯ]
50	Лист Мінекономіки № 3323-04/60543-06 щодо ПДВ у закупівлях з 01.07.2026, 02.07.2026	Роз'яснення (не НПА)	ПДВ	[РОЗ'ЯСНЕННЯ]
51	Лист Мінфіну № 07010-07-6/1793 щодо використання залишків субвенцій освітньої сфери у 2026 році, 20.01.2026	Роз'яснення (не НПА)	Залишки субвенцій	[РОЗ'ЯСНЕННЯ]
52	Висновки ДАСУ про результати моніторингу, 2025–2026	Індивідуальні акти	Розділ 9	[ПРАКТИКА]
53	Рішення Комісії АМКУ з розгляду скарг, 2024–2026	Індивідуальні акти	Розділ 10	[ПРАКТИКА]

6. Походження товарів і прийнятність учасників

6.1. Дві умови, які виконуються одночасно

[НОРМА] У закупівлях за Планом України мають виконуватися **дві** умови:

1. **Учасник** (і його субпідрядники) — громадянин або зареєстрований у прийнятній країні (п. 78, п. 83 Особливостей (ПКМУ № 1178); ст. 5 Рамкової угоди; ст. 11 Регламенту 2024/792).
2. **Товар** — «усі товари, товари у складі закупівель послуг, товари та/або матеріальні ресурси у складі закупівель послуг з поточного ремонту/робіт… повинні походити з прийнятних країн» (п. 79, абз. 7 п. 83 Особливостей).

Приклад, який усе пояснює. Німецька компанія зареєстрована в Німеччині — перша умова виконана. Але якщо конкретний товар вироблено на заводі в Китаї, товар неприйнятний, і пропозиція підлягає відхиленню (пп. 2 п. 84 Особливостей). Європейський бренд сам по собі нічого не гарантує.

6.2. Перелік прийнятних країн станом на 20.10.2026

[НОРМА] До прийнятних країн належать держави — члени ЄС, Україна, країни-партнери із Західних Балкан, Грузія та Молдова, Договірні сторони Угоди про ЄЕП, а також країни, які надають Україні рівень підтримки, порівнянний з ЄС, і взаємний доступ (п. 78 Особливостей). **[ПРОГРАМА]** Перелік оприлюднює Уповноважений орган — Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України.

Група	Кількість	Країни
Європейський Союз	27	Австрія, Бельгія, Болгарія, Греція, Данія, Естонія, Ірландія, Іспанія, Італія, Кіпр, Латвія, Литва, Люксембург, Мальта, Нідерланди, Німеччина, Польща, Португалія, Румунія, Словаччина, Словенія, Угорщина, Фінляндія, Франція, Хорватія, Чехія, Швеція
ЄЕП	3	Ісландія, Ліхтенштейн, Норвегія
Західні Балкани	6	Албанія, Боснія і Герцеговина, Косово, Північна Македонія, Сербія, Чорногорія
Україна та сусіди	3	Україна, Грузія, Молдова
Взаємний доступ з 23.07.2026 **на один рік**	4	США (рішення Комісії (ЄС) 2026/1441 від 25.06.2026), Канада (2026/1442 від 25.06.2026), Сполучене Королівство (2026/1445 від 26.06.2026), Японія (2026/1449 від 25.06.2026)
Разом	**43**	

Не є прийнятними: Китай, Туреччина, Індія, Південна Корея та інші держави поза переліком. Жодне формулювання в документації цього не змінює.

[2027 · ПЛАН] Доступ США, Канади, UK і Японії надано до 23.07.2027. Якщо Комісія його не продовжить, з 24.07.2027 товари цих країн стануть неприйнятними. Договори з поставками у 2027 році варто читати з огляду на цю дату вже зараз.

> *Джерело: tenderdok — «Перелік прийнятних країн за Ukraine Facility розширили — Китай туди так і не потрапив», 23.09.2026. Назви, дати й строки дії рішень Комісії стаття звіряла з Офіційним вісником ЄС на EUR-Lex.* **[ПОРАДА]** *Перелік змінюється — перед кожною закупівлею звіряйте його з офіційною сторінкою Мінекономіки і зберігайте PDF сторінки з датою.*

6.3. Чотири документи, які підтверджують походження

[НОРМА] Перелік документів, що підтверджують країну походження, — **закритий**. Він закріплений одночасно у двох актах:

- **ч. 1 ст. 41 Митного кодексу України:** «Документами, що підтверджують країну походження товару, є сертифікат про походження товару або засвідчена декларація про походження товару, або декларація про походження товару, або сертифікат про регіональне найменування товару»;
- **останній абзац п. 83, абз. 15 п. 87 і п. 90 Особливостей (ПКМУ № 1178):** документ, який підтверджує країну походження кожного товару, — «сертифікат про походження товару або засвідчену декларацію про походження товару, або декларацію про походження товару, або сертифікат про регіональне найменування товару». Неподання такого документа під час оплати — підстава для односторонньої відмови від договору (абз. 4 п. 93 Особливостей).

Отже, «чотири документи» — **не авторська класифікація, а пряма вимога закону та Особливостей**.

№	Документ	Хто видає / складає	Коментар
1	Сертифікат про походження товару	Компетентний орган країни походження; в Україні — ТПП та регіональні палати	Форма **У-1** — для українського походження, **Т-1** — для товарів з інших країн; ТПП видає, зокрема, без факту експорту, для обігу в Україні. Онлайн-заявка — apply.ucci.org.ua
2	Засвідчена декларація про походження товару	Декларація, засвідчена державною організацією або уповноваженим органом	
3	Декларація про походження товару	Письмова заява виробника, продавця чи експортера (зазвичай на комерційному документі)	
4	Сертифікат про регіональне найменування товару	Компетентний орган	Підтверджує відповідність товару визначенню регіону походження

Що НЕ підтверджує походження (це документи про якість і характеристики, а не про країну): сертифікат відповідності; сертифікат якості; декларація про відповідність; сертифікат на систему управління якістю (ISO); висновок СЕС; технічний паспорт. Такі документи можуть бути лише **додатковими відомостями** про країну походження.

[ПРАКТИКА] Типова помилка. Учасник подає сертифікат відповідності або ISO, замовник зараховує його як підтвердження походження, а моніторинг фіксує невідповідність вимогам донора. Документ формально є, але він не про те.

[ПОРАДА] Закладайте час. Для виготовлених товарів ТПП вимагає виробничу документацію: джерела сировини, технологічні процеси, калькуляцію з часткою імпортних і вітчизняних матеріалів. Це не довідка «за один день». Попереджайте учасників заздалегідь — у ТД і в проєкті договору.

> *Джерела: tenderdok — «Документи про походження товару: які чотири підтверджують, а які — ні», 17.09.2026; «Правові колізії...», 17.09.2026. Норми звірено з пп. 83, 87, 90, 93 Особливостей у редакції від 29.09.2026 та ст. 41 МКУ.*

6.4. Хто, що і коли подає

Етап	Хто	Що подає	Норма
Подання пропозиції	Учасник	**Лише самодекларування**: прийнятна країна (своя і субпідрядників), відсутність санкцій ЄС, походження всіх товарів із прийнятних країн	абз. 8 п. 83 Особливостей
До 4 днів після повідомлення про намір	Переможець торгів	Документ про країну реєстрації (нерезидент), документи про країну реєстрації субпідрядників, для фізособи — громадянство, ПІБ українською та латиницею; PDF із sanctionsmap.eu щодо себе й субпідрядників (не старший 4 днів)	абз. 9–14 п. 83 Особливостей
До 5 днів з визначення переможцем	Переможець відбору в каталозі	Документ про країну реєстрації, PDF із sanctionsmap.eu	абз. 6–8 п. 87 Особливостей
Кожна оплата	Постачальник	PDF із sanctionsmap.eu (себе і субпідрядників) **та документ про походження кожного товару**, що постачатиметься за цією оплатою / поставлений	абз. 16–19 п. 83 Особливостей (каталог — абз. 13–15 п. 87; договір без системи — п. 90 Особливостей)
Реєстрація бюджетного зобов'язання і кожна оплата	Замовник	Лист до Казначейства про відсутність санкцій ЄС щодо постачальника, його кінцевих бенефіціарних власників, членів (учасників)	абз. 1 п. 92 Особливостей

Чому документ про походження — під час оплати, а не на торгах. У міжнародній практиці документи про походження оформлює експортер за фактом відвантаження. Вимагати готовий сертифікат на товар, який ще не поставлено і навіть не замовлено, — вимога, яку учасник об'єктивно не може виконати. Тому Особливості рознесли підтвердження на два етапи.

Чому — до кожної оплати. Договір може діяти рік, а постачання — йти партіями з різних джерел. Один документ на початку не доводить походження партії, яку привезли в грудні.

Документ про походження — не в пропозиції. На етапі пропозиції учасник лише декларує прийнятне походження (абз. 8 п. 83 Особливостей (ПКМУ № 1178)); виняток — товари, до яких застосовується локалізація: для них ТД вимагає в пропозиції посилання на перелік локалізованих товарів або документ про походження (абз. 14 п. 28 Особливостей). Таку саму позицію займає АМКУ: рішення № 9365-р/пк-пз від 03.08.2026, № 10062-р/пк-пз від 19.08.2026 і № 9363-р/пк-пз від 03.08.2026 визнали дискримінаційною вимогу подати сертифікат походження (зокрема форм У-1/Т-1, висновок ТПП) у складі пропозиції (розділ 10). Документ про походження подає постачальник під час кожної оплати (абз. 19 п. 83 Особливостей), а його неподання — підстава для односторонньої відмови від договору (абз. 4 п. 93 Особливостей). Вимагати сертифікати від усіх учасників ризиковано, а відсутність документа, якого немає в додатку-переліку до ТД, не може бути підставою для відхилення (останній абзац п. 44 Особливостей).

6.5. Комплектувальні та матеріали у складі робіт

[НОРМА] Особливості прямо поширюють вимогу про походження на **товари у складі послуг** і **матеріальні ресурси у складі робіт і поточного ремонту** (абз. 7 п. 83, пп. 2 п. 84, абз. 4 п. 93 Особливостей).

[РОЗ'ЯСНЕННЯ] Щодо навчального обладнання, зібраного з комплектувальних різного походження, tenderdok посилається на роз'яснення МОН: вимога щодо походження стосується **готового товару** — виріб прийнятний, якщо прийнятною є країна походження кінцевого продукту. Реквізити цього роз'яснення встановити не вдалося — перед посиланням на нього уточніть їх у ГРК.

[ПОРАДА] Країна походження готового товару визначається за правилами МКУ (повне виготовлення або достатня переробка). Сертифікат про походження готового виробу вже враховує ці правила. Тому вимагати сертифікати на кожен компонент — нездійсненно і дискримінаційно, а не вимагати нічого — порушення. Механізм визначення «значної частки» неприйнятних компонентів нормативно не врегульований — це одна з колізій, описаних у статті «Правові колізії…».

6.6. Виняток: коли неприйнятна країна все-таки можлива

[НОРМА] Виняток вузький і документований:

- **пп. 3, 8 ст. 5 Рамкової угоди:** нагальна необхідність, недоступність товарів чи послуг на ринках прийнятних країн або інші належним чином обґрунтовані випадки;
- **п. 85 Особливостей:** якщо відкриті торги відмінено через неподання жодної пропозиції від учасників із прийнятних країн та/або з товарами прийнятного походження — повторні торги без вимог про реєстрацію в прийнятній країні й походження товарів (санкційні вимоги ЄС зберігаються), з обґрунтуванням у річному плані;
- **п. 86 Особливостей: якщо й повторні** торги відмінено — договір без торгів і каталогу, зокрема з постачальником з неприйнятної країни;
- **п. 88 Особливостей: якщо запит у каталозі не відбувся через неподання жодної пропозиції — повторний запит без вимоги про походження товарів (абз. 4 п. 87 Особливостей), вимога про реєстрацію постачальника в прийнятній країні зберігається; п. 89 Особливостей: якщо й повторний запит не відбувся — договір без торгів і каталогу, без умов пп. 78, 79 Особливостей;**
- **п. 91 Особливостей: закупівля без електронної системи за абз. 3 п. 80 Особливостей (товари і послуги — менше 100 тис. грн, поточний ремонт — менше 200 тис. грн, роботи — менше 1,5 млн грн), якщо умови пп. 78, 79 Особливостей виконати неможливо**, — з обґрунтуванням у річному плані.

[ПОРАДА] Оцінює це сам замовник, і саме він відповідає за обґрунтування. Рішення має бути документально підтверджене: відповіді ринку, результати ринкових консультацій, звіт ТПП про відсутність альтернатив. Усна впевненість, що «такого більше ніде немає», на моніторингу не працює.

6.7. Прийнятність ≠ локалізація ≠ заборона РФ/РБ/Ірану

Режим	Що вимагає	Коли застосовується	Норма
Прийнятність	Країна реєстрації учасника і країна походження товару — з переліку прийнятних	Завжди, коли кошти Плану України	пп. 78, 79, 83 Особливостей; ст. 5 Рамкової угоди
Локалізація	Ступінь локалізації (товари з переліку Закону № 922-VIII: 2026 — ≥ 30 %, 2027 — ≥ 35 %; додатковий перелік ПКМУ № 782 — ступінь, визначений переліком, але не вище)	Товари з переліку Закону та ПКМУ № 782, якщо їхня вартість у предметі ≥ 1 млн грн	п. 6¹ розд. X Закону № 922-VIII; пп. 3, 3², 28, 44 Особливостей
Заборона РФ / РБ / Іран	Громадянство, реєстрація, власник із часткою ≥ 10 %, походження товарів	Усі закупівлі	абз. 2, 3 п. 2 постанови КМУ від 12.10.2022 № 1178 (заборона для всіх закупівель); пп. 1 п. 44 Особливостей (відхилення у відкритих торгах)

Режими накладаються. Український товар із переліку локалізації вартістю 1 млн грн і більше за кошти Плану України купують із вимогами **і** прийнятності, **і** локалізації.

7. Алгоритм закупівлі за Ukraine Facility: 12 кроків

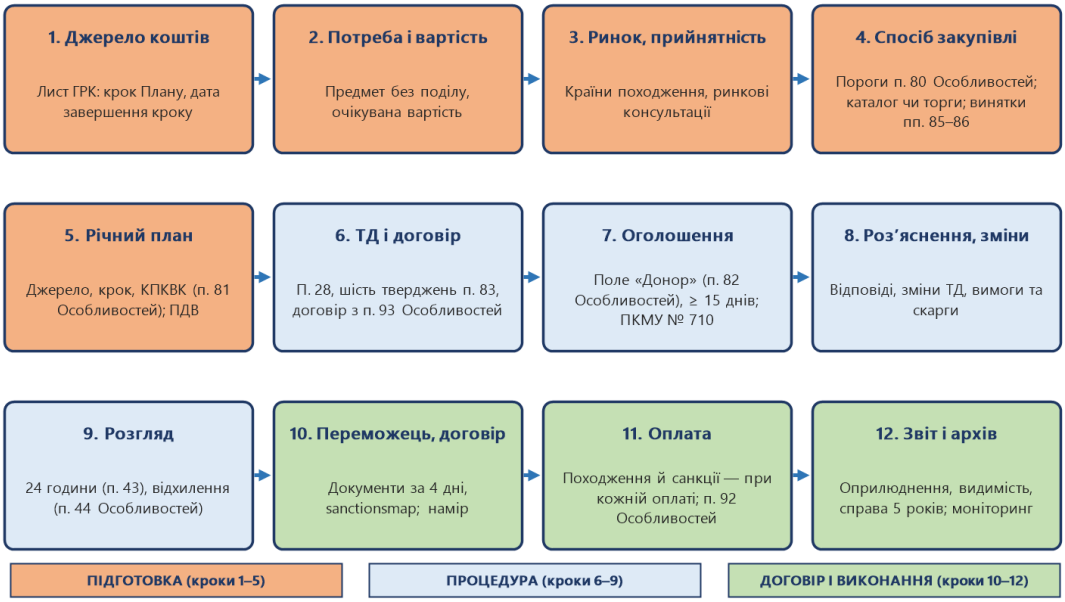


Схема 2. Алгоритм закупівлі за кошти Плану України

Кожен крок нижче має однакову структуру: **хто відповідає → які документи → строк → правова підстава → типові помилки**. Строки наведено для відкритих торгів як основного способу. Особливості для електронного каталогу та закупівель без електронної системи — у кроці 4.

> **Головний принцип.** Більшість порушень за Ukraine Facility закладається **до оголошення**: у річному плані, у виборі способу, у старому шаблоні документації. Після оголошення кожне виправлення — це зміни до ТД, продовження строків, скарги. Кроки 1–5 займають кілька годин, а економлять місяці.

Крок 1. Підтвердити джерело коштів і крок Плану України

Хто	**Керівник замовника, бухгалтерія (фінансова служба), уповноважена особа. Запит — до головного розпорядника (управління освіти, ОДА/ОВА, МОН)**
Документи	Лист-запит до ГРК (форма — розділ 12.1) і відповідь; порядок надання субвенції; розпорядження / рішення про розподіл коштів; кошторис або план асигнувань; рішення про співфінансування з місцевого бюджету
Строк	До включення закупівлі до річного плану
Підстава	п. 77, абз. 3 п. 81 Особливостей (ПКМУ № 1178); порядок відповідної субвенції; ПКМУ від 17.09.2026 № 1137
Типові помилки	«Не знали, що це кошти ЄС» — купили за загальними правилами; обрали схожий крок (7.12 замість 7.13 чи навпаки) без письмового підтвердження; не з'ясували дату завершення кроку, тому не знають строку зберігання документів

[ПОРАДА] Номер кроку визначає документ, за яким виділено кошти: порядок надання субвенції, рішення ГРК. Відповідь ГРК — перший документ у справі закупівлі.

Крок 2. Визначити потребу, предмет закупівлі та очікувану вартість

Хто	Ініціатор закупівлі (заклад, структурний підрозділ), уповноважена особа, бухгалтер
Документи	Службова записка про потребу; технічне завдання; розрахунок очікуваної вартості з кількома незалежними джерелами цін; визначення предмета за кодом ДК 021:2015; проєкт обґрунтування за ПКМУ № 710
Строк	До внесення до річного плану
Підстава	ч. 10 ст. 3 Закону № 922-VIII і п. 6 Особливостей (заборона поділу предмета); п. 15 Особливостей і Порядок визначення предмета закупівлі (наказ Мінекономіки від 15.04.2020 № 708): товари — за четвертою цифрою ДК 021:2015, поточний ремонт — за кожною будівлею, роботи — за об'єктами; Примірна методика визначення очікуваної вартості (наказ Мінекономіки від 18.02.2020 № 275); п. 4¹ ПКМУ від 11.10.2016 № 710
Типові помилки	Поділ предмета, щоб піти нижче 100 тис. грн; одна комерційна пропозиція як «ринкова ціна»; характеристики під одного виробника; завищена ціна (найдорожча категорія порушень, яка може мати кримінальний вимір)

[ПРАКТИКА] За даними громадського моніторингу (огляд GMD Center), у закупівлі UA-2025-12-04-000246-a бетон у кошторисі був удвічі дорожчий за ринок (переплата понад 2,5 млн грн). У закупівлі UA-2025-12-05-000166-a ціна дизельного генератора була завищена на 650 тис. грн, що стало підставою для кримінального провадження. Моніторингу ДАСУ за другою закупівлею немає, за першою порушень не встановлено. Тому ці випадки — ілюстрація ризику, а не встановлені порушення.

Крок 3. Дослідити ринок на прийнятність і галузеві вимоги

Хто	Уповноважена особа, ініціатор, технічний фахівець
Документи	Роздруківка / PDF переліку прийнятних країн з офіційної сторінки Мінекономіки з датою перевірки; результати попередніх ринкових консультацій; відповіді виробників / дилерів про країну походження; перевірка відповідності типовим перелікам МОН (розділ 4); перевірка, чи підпадає товар під вимоги локалізації
Строк	До оголошення
Підстава	ст. 5 Рамкової угоди; пп. 78, 79 Особливостей (ПКМУ № 1178); ч. 4 ст. 4 Закону № 922-VIII (ринкові консультації); п. 6¹ розд. X Закону № 922-VIII і п. 3 Особливостей (локалізація)
Типові помилки	Не перевірили, що на ринку лише товари з неприйнятних країн, — торги не відбулися; переплутали прийнятність і локалізацію; вимагають «все українське», хоча прийнятні 43 країни

[НОРМА] Попередні ринкові консультації через електронну систему або на відкритій зустрічі не вважаються участю бізнесу в підготовці документації (ч. 4 ст. 4 Закону № 922-VIII; окремих норм про консультації Особливості не містять).

[НОРМА] Прийнятність ≠ локалізація. Локалізація — вимога щодо ступеня локалізації для товарів з переліку Закону та додаткового переліку (ПКМУ від 02.07.2025 № 782), якщо їх вартість у предметі закупівлі 1 млн грн і більше. У 2026 році — не менше 30 %, у 2027 — 35 %, з 2028 до 31.12.2032 — 40 %; для товарів з додаткового переліку — у розмірі, встановленому ПКМУ № 782, але не вище цих значень (пп. 1–3 п. 6¹ розд. X Закону № 922-VIII; п. 3 Особливостей). Окремого винятку «для Ukraine Facility» немає: український товар із переліку на 1 млн грн і більше за кошти програми купують з вимогами і прийнятності, і локалізації.

> *Джерела: tenderdok — «Перелік прийнятних країн за Ukraine Facility розширили…», 23.09.2026; «52-гі зміни ПКМУ № 1178…», 01.10.2026.*

Крок 4. Обрати спосіб закупівлі

Очікувана вартість (з ПДВ, за річним планом)	Спосіб за Планом України	Норма
Товари і послуги (крім поточного ремонту) **від 100 тис. грн**; послуги з поточного ремонту **від 200 тис. грн**; роботи **від 1,5 млн грн**	Відкриті торги або закупівля через електронний каталог (для товарів)	п. 80 Особливостей (ПКМУ № 1178); Порядок формування та використання електронного каталогу (ПКМУ від 14.09.2020 № 822)
Нижче цих сум	Договір без використання електронної системи **з усіма вимогами розділу** або відкриті торги / каталог за бажанням замовника. Звіт про договір — протягом 3 робочих днів, з полем «Донор» і документами	пп. 80, 90 Особливостей
Відкриті торги відмінено, бо **не подано жодної пропозиції від учасників з прийнятних країн**	Повторні відкриті торги без вимог щодо реєстрації в прийнятній країні й походження товарів (той самий предмет, ті самі вимоги; очікувана вартість не перевищує вартість відмінених торгів з урахуванням прийнятного відсотка перевищення, якщо його було зазначено в ТД; санкційні вимоги ЄС зберігаються), з обґрунтуванням у річному плані за пп. 3, 8 ст. 5 Рамкової угоди	п. 85 Особливостей
Повторні торги теж відмінено	Договір без електронної системи, зокрема з постачальником з неприйнятної країни. Договір і звіт — протягом 3 робочих днів	п. 86 Особливостей
Електронний каталог: запит не відбувся	Повторний запит без вимоги щодо походження товарів (реєстрація в прийнятній країні зберігається); якщо і він не відбувся — договір без системи без умов пп. 78, 79 Особливостей	пп. 88, 89 Особливостей
Закупівля нижче порогів п. 80 Особливостей, умови пп. 78, 79 Особливостей виконати неможливо	Договір без цих умов з обґрунтуванням у річному плані	п. 91 Особливостей

[НОРМА] Загальні пороги, підвищені ПКМУ № 957 з 01.09.2026 (200 тис. грн для товарів і послуг), на закупівлі за Планом України **не поширюються**. Постанова № 957 змінила п. 80 Особливостей лише технічно: уточнила поняття «послуги з поточного ремонту» за наказом Мінекономіки № 708 і назву розділу. Закупівля на 150 тис. грн за звичайні кошти — прямий договір, а за кошти Плану — відкриті торги або каталог.

[ПРОГРАМА] Колізія з порядком субвенції НУШ. Пункт 80 Особливостей дає **право вибору** між відкритими торгами і каталогом. Порядок субвенції НУШ (абз. 2 п. 9 Порядку та умов, затв. ПКМУ від 31.12.2024 № 1554) зобов'язує купувати товар вартістю від 100 тис. грн через електронний каталог, якщо такий товар наявний у каталозі станом на 01.01.2026;

якщо закупівля через каталог не відбулася — в установленому порядку. На моніторингу ДАСУ питає саме про виконання ПКМУ № 1554 (детально — розділ 3.4).

[ПОРАДА] Якщо обираєте відкриті торги всупереч порядку субвенції, оформіть протокол **до оголошення** з посиланням на обидві норми і на неможливість забезпечити через каталог відповідність ст. 5 Рамкової угоди (форма — розділ 12.2).

Хто	Уповноважена особа; рішення — протоколом (п. 3¹ Особливостей)
Документи	Протокол про вибір способу; скриншоти перевірки каталогу; обґрунтування для пп. 85, 86, 91 Особливостей (документи-докази: відповіді ринку, звіт ТПП про відсутність альтернатив)
Типові помилки	Застосували загальний поріг 200 тис. грн; застосували підставу для прямого договору, що стосується лише товарів, до робіт (UA-2025-04-28-002626-a, за оцінкою громадських аналітиків); пп. 85–86 Особливостей без документального обґрунтування недоступності

Крок 5. Внести закупівлю до річного плану

Поле плану	Що зазначити	Норма
Предмет, ДК 021:2015	Назва з позначкою «Цей крок фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility»	п. 2 ч. 2 ст. 4 Закону № 922-VIII; [ПОРАДА]
Очікувана вартість	**З ПДВ**, якщо операція оподатковується (з 01.07.2026)	абз. 1 п. 14, абз. 5 п. 81 Особливостей; ПКМУ від 05.02.2026 № 132
КЕКВ	Код економічної класифікації	п. 4 ч. 2 ст. 4 Закону № 922-VIII
Джерело фінансування	Окремий рядок на кожне джерело: субвенція і співфінансування — різні рядки з різними кодами; сума рядків = очікувана вартість. Не «Інше» і не «Власний бюджет» для бюджетних коштів	абз. 2 п. 81 Особливостей
Код програмної класифікації	Державний бюджет — КПК з довідника (7 знаків, напр. 2211850). Місцевий бюджет — КАТОТТГ і ТПКВКМБ з довідника (4 знаки, напр. 1184) + **повний КПКВКМБ в описі кожного рядка** («КПКВКМБ 0611184 — назва програми»)	абз. 4 п. 81 Особливостей; наказ Мінфіну від 20.09.2017 № 793
«План України»	**Крок** (напр. 7.12), а **не** «Програма ЄС (Ukraine Facility)». Поле «Донорська програма» в плані — порожнє; донора зазначають у полі «Донор» оголошення (абз. 1 п. 82 Особливостей)	абз. 3 п. 81 Особливостей
Примітки	Посилання на Рамкову угоду (Закон № 3786-IX), номер кроку, «коди — в описі джерел фінансування»	**[ПОРАДА]**

Хто	Уповноважена особа; затвердження — протоколом
Строк	Оприлюднення плану і змін — протягом 5 робочих днів з дня затвердження (абз. 2 ч. 1 ст. 4 Закону № 922-VIII); **до** оголошення закупівлі — після оголошення план закривається
Підстава	ст. 4 Закону № 922-VIII; пп. 14, 81 Особливостей; підписання — КЕП (п. 3 Порядку розміщення інформації, наказ Мінекономіки від 11.06.2020 № 1082)
Типові помилки	Немає кроку (69 із 86 висновків ДАСУ за 2026 рік щодо п. 81 Особливостей); обрано «Програма ЄС (Ukraine Facility)» замість кроку (23 висновки); лише 4-значний код без повного (15 висновків); вартість у плані без ПДВ; в оголошенні сума більша, ніж у плані; план підписано не КЕП

[ПОРАДА] Після публікації відкрийте план на prozorro.gov.ua і перевірте, що видно «План України: 7.12» і описи джерел з кодами. Збережіть PDF сторінки **до** оголошення. Покрокова інструкція для майданчика — tenderdok, «Річний план за Ukraine Facility на Zakupivli.pro: покроково зі скриншотами» (інтерфейс станом на 16.10.2026).

Крок 6. Підготувати тендерну документацію і проєкт договору

Хто	Уповноважена особа, юрист, ініціатор (технічна специфікація)
Документи	ТД за п. 28 Особливостей і ст. 22 Закону № 922-VIII з шістьма твердженнями п. 83 Особливостей; додаток-перелік документів учасника і окремо — переможця; технічна специфікація; форма самодекларації (розділ 12.3); проєкт договору з пп. 83, 93 і видимістю ЄС (розділ 12.5)
Підстава	ст. 22, 23 Закону № 922-VIII; пп. 28, 44, 83, 84, 93 Особливостей; ст. 3, 5, 16 Рамкової угоди; додаток 4 до Порядку, затв. ПКМУ № 1318
Типові помилки	Вимоги Рамкової угоди є лише в ТД, але не в договорі; немає способу підтвердження бенефіціарного власника нерезидента (UA-2026-07-02-010833-a); немає порядку розгляду пропозицій, ціна яких перевищує очікувану вартість (та сама закупівля); проєкт договору посилається на акт, дію якого призупинено, — Порядок № 281 (UA-2026-06-11-012402-a, моніторинг UA-M-2026-07-13-000008); вимагають документи про походження від усіх учасників

Детальний чек-лист ТД і готові пункти — розділ 8.

Крок 7. Оприлюднити оголошення

Хто	Уповноважена особа
Що	Поле «Донор» — «ЄС (Ukraine Facility)» (абз. 1 п. 82 Особливостей); очікувана вартість **без ПДВ** (абз. 2 п. 26 Особливостей); усі додатки до ТД — оприлюднені (п. 1 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII; Порядок № 1082); обґрунтування за ПКМУ № 710 — на власному вебсайті або сайті ГРК
Строк	Кінцевий строк подання пропозицій — **не менше 15 днів** з дня оприлюднення оголошення для будь-якого предмета (пп. 24, 34 Особливостей, з 01.09.2026); обґрунтування — протягом **5 робочих днів** з дня оголошення (п. 4^1 ПКМУ № 710)
Типові помилки	Поле «Донор» порожнє (за аналітикою tenderdok — 27 із 34 висновків ДАСУ щодо п. 82 Особливостей); не оприлюднено додаток № 2 до ТД (UA-2026-06-17-011758-a); обґрунтування оприлюднено пізніше 5 робочих днів (UA-2026-04-23-013538-a)

[ПРАКТИКА] Пастка довідника донорів. У довіднику Prozorro донор Ukraine Facility — один запис, але його назва змінювалася: у закупівлях липня 2026 року він записаний як «Програма ЄС (Ukraine Facility)» (юридична назва — «Програма допомоги ЄС (Ukraine Facility)»), у вересневих — як «ЄС (Ukraine Facility)» з юридичною назвою «Рада

Європейського Союзу». Частина управлінь ДАСУ визнавала це порушенням п. 82 Особливостей (7 висновків), інші — ні (6 висновків). **[ПОРАДА]** Обирайте запис донора Ukraine Facility з довідника (зараз — «ЄС (Ukraine Facility)») і збережіть скриншот вибору. У ТД прямо зазначте, що закупівля здійснюється в рамках Ukraine Facility (абз. 2 п. 83 Особливостей); у назві предмета це теж варто написати, хоча норма цього не вимагає.

Крок 8. Роз'яснення, зміни до ТД, вимоги та скарги

Хто	Уповноважена особа (відповіді), юрист (скарги)
Норми і строки	Звернення за роз'ясненнями / вимога про усунення порушення — не пізніше ніж за 3 дні до закінчення строку подання пропозицій; відповідь — протягом 3 днів з дня оприлюднення звернення; після внесення змін до ТД строк подання продовжується так, щоб до його закінчення залишалося не менше 4 днів (п. 54 Особливостей). Закон встановлює інші строки (10 днів, 3 робочі дні, 7 днів — ч. 1, 2 ст. 24 Закону № 922-VIII), але в період дії Особливостей застосовуються строки п. 54. Скарга щодо ТД до АМКУ — не пізніше ніж за 3 дні до кінцевого строку подання пропозицій (п. 59 Особливостей)
Документи	Протокол про внесення змін; перелік змін (порівняльна таблиця); нова редакція ТД
Типові помилки	Відповідь «див. ТД» по суті не відповідає; зміни внесено без продовження строку; змінили ТД, але не змінили проєкт договору

[НОРМА] Звернення за роз'ясненнями — окремий законний інструмент і для замовника. Якщо норма неоднозначна (колізія п. 80 Особливостей і ПКМУ № 1554, формат коду в плані), замовник може письмово звернутися до Мінекономіки як Уповноваженого органу або до ГРК. Лист і відповідь — у справу.

Крок 9. Розгляд тендерних пропозицій

Хто	Уповноважена особа, технічний фахівець (перевірка специфікації)
Строк	До 5 робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції, з обґрунтованим продовженням до 20 робочих днів (ч. 10 ст. 29 Закону № 922-VIII; п. 41 Особливостей). Вимога про усунення невідповідностей — не пізніше ніж за **2 робочі дні** до закінчення строку розгляду, **один раз** щодо учасника; учасник має **24 години** (абз. 1, 3 п. 43; абз. 5 пп. 1 п. 44 Особливостей)
Норми	п. 43 Особливостей (невідповідності); п. 44 Особливостей (відхилення); п. 84 Особливостей (додаткові підстави відхилення за Ukraine Facility); аномально низька ціна — 1 робочий день на обґрунтування (абз. 1 ч. 14 ст. 29 Закону № 922-VIII; для торгів без аукціону — абз. 9 п. 37 Особливостей), відхилення за неподання обґрунтування — абз. 6 пп. 1 п. 44 Особливостей; п. 40 Особливостей (що не можна приховувати); п. 42 Особливостей (перевірка достовірності); п. 46 Особливостей (оприлюднення рішення про відхилення протягом 1 дня з аргументацією)
Типові помилки	Пропозицію з товаром, що не відповідає специфікації, не відхилили (UA-2026-05-22-011360-a — бойлер, хліборізка, пароконвектомати, тістоміс); не дали 24 години там, де мали (UA-2026-04-03-011704-a, UA-2026-04-03-011839-a); вимогу розмістили запізно (UA-2026-06-19-011968-a: розміщено 02.07 при останньому дні розгляду 03.07.2026); врахували документ, який учасник завантажив сам, без вимоги

[ПРАКТИКА] За 2026 рік (моніторинги з 01.01 по 12.10.2026) найчастіше порушеними названо п. 43 Особливостей (1 215 висновків) і п. 44 Особливостей (1 059 висновків). Розділіть перевірку на «документи учасника», які можна виправити за п. 43 Особливостей, і «характеристики предмета», невідповідність яких веде лише до відхилення за пп. 2 п. 44 Особливостей.

[ПРАКТИКА АМКУ] Коли 24 години не даються. Норма: невідповідністю не вважається відсутність забезпечення пропозиції та відсутність інформації (документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі; водночас помилки в таких документах, виправлення яких не змінює предмет закупівлі (найменування, марку, модель), — це невідповідності, які виправляють за 24 години (абз. 2 п. 43 Особливостей). Практика АМКУ: немає забезпечення пропозиції по суті, зокрема страхова гарантія замість банківської (рішення № 4630-р/пк-пз, № 14193-р/пк-пз). Документи про предмет закупівлі та його характеристики: форми «тендерна пропозиція» й «технічна специфікація» (№ 17669, № 17447), документи на підтвердження характеристик (№ 17719, № 13379), документи про ступінь локалізації (№ 8134, № 12325), акт огляду об'єкта, підписаний замовником (№ 5655, № 11048). Натомість документи щодо працівників, матеріально-технічної бази, ліцензій, гарантійних листів і повноважень дилера виправляються (№ 418, № 7778, № 17649, № 7195 та ін.).

> *Джерела: tenderdok — «24 години на виправлення невідповідностей: практичний алгоритм для замовника», 28.09.2026; «Не помітили — не відхилили…», 12.10.2026.* ***[ПЕРЕВІРИТИ]*** *Номери рішень АМКУ наведено за статтею без дат. Перед посиланням у скарзі чи відповіді знайдіть рішення в Prozorro (розділ «Скарги») за номером.*

Крок 10. Переможець: документи, повідомлення про намір, договір

Хто	Уповноважена особа, юрист, керівник (підписання)
Строки	Повідомлення про намір — система формує протягом 1 дня з дати оприлюднення рішення про визначення переможця (абз. 2 п. 49 Особливостей). Документи переможця — **протягом 4 днів** з дати оприлюднення повідомлення про намір: за пп. 3, 5, 6, 12 п. 47 Особливостей (абз. 15 п. 47 Особливостей) і за Ukraine Facility — країна реєстрації, субпідрядники, PDF із sanctionsmap.eu не старший за 4 дні (абз. 9–14 п. 83 Особливостей). Договір — не раніше ніж через 5 днів з дня оприлюднення повідомлення про намір і не пізніше ніж через 15 днів з дня рішення про намір; в обґрунтованих випадках — до 60 днів (абз. 3, 4 п. 49 Особливостей). Скарга зупиняє перебіг строку
Підстава	ст. 33, 41 Закону № 922-VIII; пп. 17, 18, 21, 47, 49, 83, 84 Особливостей
Типові помилки	Переможець не подав документи за пп. 5, 12 п. 47 Особливостей, а його не відхилили (абз. 3 пп. 3 п. 44 Особливостей) — ДАСУ зобов'язала скасувати рішення про переможця (UA-M-2026-01-13-000029); прийняли PDF із sanctionsmap.eu, сформований раніше ніж за 4 дні; уклали договір раніше ніж через 5 днів (договір нікчемний — пп. 4 п. 21 Особливостей; строки — абз. 3, 4 п. 49 Особливостей); умови договору відрізняються від пропозиції

[НОРМА] Ціна договору — з ПДВ лише тоді, коли переможець є платником ПДВ і операція оподатковується (абз. 2 п. 17 Особливостей). Неплатник укладає договір на ціну своєї пропозиції.

Крок 11. Виконання договору: кожна поставка і кожна оплата

Хто	Матеріально відповідальна особа (приймання), бухгалтерія (оплата), УО (оприлюднення змін)
Документи	До кожної оплати: PDF із sanctionsmap.eu від постачальника; документ про походження **кожного** товару цієї партії; лист замовника до Казначейства про відсутність санкцій ЄС (п. 92 Особливостей); фото видимості ЄС; акти, накладні

Хто	Матеріально відповідальна особа (приймання), бухгалтерія (оплата), УО (оприлюднення змін)
Строки	Повідомлення про зміни і додаткові угоди — протягом 3 робочих днів з дня внесення змін, у форматі PDF; для договорів на будівельні роботи (абз. 2, 3 ч. 1 ст. 41 Закону № 922-VIII) — також у машинозчитувальному форматі (п. 11 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII; абз. 15 п. 20 Особливостей; п. 15 Порядку № 1082); для будівельних робіт від 10 млн грн — акти КБ-2в і довідки КБ-3 протягом 5 робочих днів з дня підписання (абз. 5 п. 17 Особливостей)
Підстава	пп. 19, 83, 92, 93 Особливостей; ст. 16 Рамкової угоди; ПКМУ № 1318
Типові помилки	Один «загальний» лист про походження на весь договір; оплата без документа про походження; договір на будівельні роботи, додатки до нього (зокрема ціни на матеріальні ресурси) і зміни оприлюднено лише сканом у PDF, без машинозчитувального формату (п. 10, 11 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII; п. 15 Порядку № 1082); зміна ціни без документа про коливання ціни, датованого **до** додаткової угоди

[НОРМА] Зміни до договору. Істотні умови змінюються лише з підстав п. 19 Особливостей. Ціна за одиницю товару — не більше ніж на 10 % пропорційно коливанню ціни на ринку, з документальним підтвердженням, не раніше ніж через 90 днів з дня підписання договору або попередньої зміни ціни; сума договору не збільшується, а змінена ціна не може перевищувати початкову більш як на 50 % (пп. 2 п. 19 Особливостей; ч. 2–5 ст. 41 Закону № 922-VIII до договорів, укладених за п. 80 Особливостей, не застосовуються — абз. 1 п. 17 Особливостей). Продовження на наступний рік — до 20 % суми початкового договору (ч. 6 ст. 41 Закону № 922-VIII; пп. 8 п. 19 Особливостей).

> *Джерела: tenderdok — «Зміна ціни за одиницю товару: правило 90 днів», 18.09.2026; «Продовження договору на 2027 рік: правило 20 %…», 06.10.2026.*

Крок 12. Звіт, архів і готовність до перевірки

Хто	Уповноважена особа, відповідальний за справу (призначається наказом)
Документи і строки	Договір і додатки — протягом 3 робочих днів з дня укладення (п. 10 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII; п. 15 Порядку № 1082); звіт про результати — автоматично протягом 1 дня після оприлюднення договору (ч. 2 ст. 19 Закону № 922-VIII), з інформацією про донора (абз. 2 п. 82 Особливостей); звіт про виконання договору — протягом 20 робочих днів після закінчення строку дії або виконання (п. 12 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII; для договорів за п. 10 Особливостей — також п. 4 Особливостей), зокрема для каталогу (абз. 16 п. 87 Особливостей); справа — 5 років з дати завершення кроку Плану
Підстава	ст. 10, 19 Закону № 922-VIII; пп. 4, 82, 87 Особливостей; ст. 17 Рамкової угоди; ПКМУ № 1137
Типові помилки	Звіт про виконання оприлюднено пізніше 20 робочих днів (UA-M-2026-02-13-000001); справу знищили «через 3 роки» за загальною номенклатурою; немає в справі внутрішніх протоколів і листування, яких не видно в Prozorro

Арифметика строків наприкінці року [ПОРАДА]. Відкриті торги, оголошені в понеділок 5 жовтня, без скарг, без 24 годин і без аукціону (одна пропозиція): кінцевий строк подання — 20.10 (не менше 15 днів — п. 34 Особливостей); розгляд — до 27.10 (5 робочих днів — ч. 10 ст. 29 Закону № 922-VIII); повідомлення про намір — не пізніше 28.10 (абз. 2 п. 49 Особливостей); документи переможця — до 01.11 (4 дні — абз. 15 п. 47, абз. 9 п. 83 Особливостей); найраніший договір — 03.11 (не раніше ніж через 5 днів з дати оприлюднення повідомлення — абз. 3 п. 49 Особливостей; у Prozorro період оскарження триває до 00:00 шостого дня). Якщо проводиться електронний аукціон, кожна наступна дата зсувається на 1–2 робочі дні. Далі — поставка, приймання й оплата до 31 грудня. Скарга до АМКУ зупиняє перебіг строків. Кошти, не

використані до кінця року, повертаються за правилами БКУ (розділ 3.5). Тому закупівлі за Планом, які мають бути оплачені цього року, оголошуйте якомога раніше.

Джерело: tenderdok — «Ukraine Facility: чек-лист замовника перед оголошенням закупівлі», 28.09.2026; «Якщо ви не використали кошти за Ukraine Facility у 2026 році — що далі?», 22.09.2026.

8. Тендерна документація: чек-лист, готові пункти, дискримінаційні вимоги

8.1. Формула ТД за Ukraine Facility

ТД за Ukraine Facility = звичайна ТД за п. 28 Особливостей (ст. 22 Закону № 922-VIII) + **шість тверджень п. 83 Особливостей + додаткові підстави відхилення п. 84 Особливостей + проєкт договору з п. 93 Особливостей і видимістю ЄС.**

Відсутність цих блоків — найчастіше порушення у висновках ДАСУ за закупівлями програми.

8.2. Карта: що і куди прописати

Вимога	ТД	Договір	Норма Особливостей (ПКМУ № 1178) / інша
Закупівля в рамках Ukraine Facility (+ поле «Донор» в оголошенні)	✓	✓	абз. 2 п. 83 Особливостей; абз. 1 п. 82 Особливостей
Учасник — з прийнятної країни	✓	✓	абз. 3 п. 83 Особливостей; абз. 2 п. 93 Особливостей
Субпідрядники — з прийнятних країн і без санкцій ЄС	✓	✓	абз. 4, 6 п. 83 Особливостей
Немає санкцій ЄС щодо учасника, бенефіціарів, членів, акціонерів	✓	✓	абз. 5 п. 83 Особливостей; абз. 3 п. 93 Особливостей
Усі товари, зокрема у складі послуг і робіт, — з прийнятних країн	✓	✓	п. 79, абз. 7 п. 83 Особливостей; абз. 4 п. 93 Особливостей
Учасник підтверджує самодекларуванням	✓		абз. 8 п. 83 Особливостей
Документи переможця протягом 4 днів	✓		абз. 9–14 п. 83 Особливостей; абз. 15 п. 47 Особливостей
Забезпечення не повертається, якщо переможець не подав документи	✓		абз. 15 п. 83 Особливостей
Додаткові підстави відхилення	✓		п. 84 Особливостей
Документи при кожній оплаті: sanctionsmap і походження товару		✓	абз. 16–19 п. 83 Особливостей
Три підстави, за яких замовник зобов'язаний відмовитися від договору		✓	п. 93 Особливостей
Видимість: напис, емблема, застереження		✓	ст. 16 Рамкової угоди; додаток 4 до Порядку, затв. ПКМУ № 1318
Доступ контролерів ЄС, зберігання 5 років		✓	ст. 11, 17 Рамкової угоди; ПКМУ № 1137
Окремі додатки-переліки документів учасника і переможця	✓		абз. 11 п. 28 Особливостей; останній абзац п. 44 Особливостей (не можна відхиляти за документ поза переліком)

Вимога	ТД	Договір	Норма Особливостей (ПКМУ № 1178) / інша
Спосіб підтвердження бенефіціарного власника нерезидента	✓		абз. 9 п. 28 Особливостей; ст. 22 Закону № 922-VIII
Порядок розгляду пропозиції, ціна якої перевищує очікувану вартість	✓		абз. 2–4 п. 28 Особливостей; ст. 22 Закону № 922-VIII
Локалізація (якщо товар із переліку ≥ 1 млн грн)	✓	✓	п. 6¹ розд. X Закону № 922-VIII; пп. 3, 26, 28, 44 Особливостей
ПДВ: ціна пропозиції без ПДВ, ціна договору — за статусом переможця	✓	✓	абз. 1 п. 31 Особливостей; абз. 2 п. 17 Особливостей

8.3. Чек-лист ТД перед оголошенням

☐	Розділ / пункт ТД	Що перевірити	Норма
☐	Загальні положення	Є абзац «Закупівля здійснюється в рамках Ukraine Facility…» з посиланням на Рамкову угоду (Закон № 3786-IX) і крок Плану	абз. 2 п. 83 Особливостей
☐	Вимоги до учасників	Є всі п’ять тверджень абз. 3–7 п. 83 Особливостей майже дослівно	абз. 3–7 п. 83 Особливостей
☐	Форма самодекларації	Додано окрему форму (розділ 12.3)	абз. 8 п. 83 Особливостей
☐	Додаток «Документи переможця»	Є документи за пп. 3, 5, 6, 12 п. 47 і за абз. 10–14 п. 83 Особливостей; строк — 4 дні	абз. 15 п. 47, абз. 9–14 п. 83 Особливостей
☐	Підстави відхилення	Є підстави п. 84 Особливостей (неприйнятна країна, санкції ЄС, неприйнятне походження, неподання документів переможцем)	п. 84 Особливостей
☐	Технічна специфікація	Немає вимоги подати документи про походження в складі пропозиції (крім товарів, до яких застосовується локалізація: посилання на перелік локалізованих товарів або документ про походження — абз. 14 п. 28, пп. 1, 2 п. 44 Особливостей); країна походження зазначається в пропозиції	абз. 8 п. 83 Особливостей; розділ 6.4
☐	Технічна специфікація	Немає марок без «або еквівалент»; стандарти — з «або еквівалент»	ч. 3, 4 ст. 23 Закону № 922-VIII; п. 28 Особливостей
☐	Кваліфікаційні критерії	Для товарів — можна не застосовувати; аналогічність визначено словами	ст. 16 Закону № 922-VIII; п. 48 Особливостей
☐	Ціна і ПДВ	Ціна пропозиції — без ПДВ; оцінка — без ПДВ	абз. 1 п. 31 Особливостей; п. 41 Особливостей
☐	Бенефіціари нерезидента	Визначено спосіб підтвердження	абз. 9 п. 28 Особливостей

☐	Розділ / пункт ТД	Що перевірити	Норма
☐	Пропозиція вище очікуваної вартості	Зазначено, чи приймається така пропозиція, і прийнятний відсоток перевищення	абз. 2–4 п. 28 Особливостей; висновок ДАСУ UA-M-2026-07-21-000002 (UA-2026-07-02-010833-a)
☐	Строк подання	≥ 15 днів	пп. 24, 34 Особливостей
☐	Проєкт договору	Пункти N.1–N.6 (розділ 12.5); підстави п. 93 Особливостей — як обов'язок замовника; посилання лише на чинні акти	п. 93 Особливостей; ст. 16 Рамкової угоди
☐	Додатки	Усі додатки готові до оприлюднення одночасно з ТД	п. 1 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII; Порядок № 1082
☐	Шаблон	Оновлено після ПКМУ від 15.07.2026 № 957 (чинна з 01.09.2026) і від 28.09.2026 № 1181 (чинна з 29.09.2026)	—

8.4. Готові пункти тендерної документації

Розділ «Загальні положення» (абз. 2 п. 83 Особливостей):

> *Закупівля здійснюється в рамках Ukraine Facility відповідно до Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility, ратифікованої Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX, у межах заходу (кроку) [номер] Плану України, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р. Цей крок фінансується [співфінансується] Європейським Союзом — Ukraine Facility.*

Вимоги до учасників (абз. 3–7 п. 83; абз. 4 п. 78 Особливостей):

> *Учасники процедури закупівлі (резиденти і нерезиденти) незалежно від форми власності та організаційно-правової форми беруть участь у закупівлі за умови, що вони зареєстровані (для юридичних осіб) / є громадянами (для фізичних осіб) у прийнятних країнах. Перелік прийнятних країн оприлюднюється на офіційному вебсайті Уповноваженого органу.*
>
> *Спроможності інших суб'єктів господарювання можуть бути залучені як субпідрядники / співвиконавці за умови, що такий суб'єкт господарювання зареєстрований у прийнятній країні.*
>
> *До учасника процедури закупівлі, особисто або до його кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів) юридичної особи — учасника не повинно бути застосовано обмежувальних заходів у вигляді санкцій Європейського Союзу, і вони не повинні бути включені до санкційного списку Європейського Союзу. Та сама вимога поширюється на кожного субпідрядника / співвиконавця, його кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів).*
>
> *Усі товари, товари у складі закупівель послуг, товари та/або матеріальні ресурси у складі закупівель послуг з поточного ремонту / робіт повинні походити з прийнятних країн.*
>
> *Учасник підтверджує відповідність зазначеним вимогам шляхом самостійного декларування за формою додатка [ ].*

Документи переможця (абз. 9–14 п. 83 Особливостей):

> *Переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, оприлюднює в електронній системі закупівель: документ, який підтверджує країну реєстрації (для нерезидента); документ, який підтверджує країну реєстрації кожного субпідрядника / співвиконавця (у разі їх залучення); для фізичної особи — інформацію про громадянство, прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) українською мовою і транслітерацією латиницею; файли у форматі PDF, сформовані на сайті www.sanctionsmap.eu не раніше*

> *ніж за чотири дні до дати їх подання, щодо себе, своїх кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів), а також щодо субпідрядників / співвиконавців та їхніх кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів).*

Додаткові підстави відхилення (п. 84 Особливостей):

> *Крім підстав, визначених пунктом 44 Особливостей, замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли: 1) учасник процедури закупівлі: не зареєстрований (для юридичної особи) / не є громадянином (для фізичної особи) у прийнятній країні; має намір залучити субпідрядника / співвиконавця, який не зареєстрований (для юридичної особи) / не є громадянином (для фізичної особи) у прийнятній країні; особисто або його кінцевий бенефіціарний власник, член або учасник (акціонер) є особою, до якої застосовано обмежувальні заходи у вигляді санкцій Європейського Союзу, та/або особою, що включена до санкційного списку Європейського Союзу; має намір залучити субпідрядника / співвиконавця, який особисто або його кінцевий бенефіціарний власник, член або учасник (акціонер) є такою особою; 2) тендерна пропозиція містить товари, товари у складі закупівель послуг, товари та/або матеріальні ресурси у складі закупівель послуг з поточного ремонту / робіт, які не походять з прийнятних країн; 3) переможець процедури закупівлі: особисто або його кінцевий бенефіціарний власник, член або учасник (акціонер) є особою, до якої застосовано обмежувальні заходи у вигляді санкцій Європейського Союзу, та/або включений до санкційного списку Європейського Союзу; має намір залучити такого субпідрядника / співвиконавця; не подав інформацію, передбачену абзацами десятим — чотирнадцятим пункту 83 Особливостей, або інформація, передбачена абзацами тринадцятим і чотирнадцятим пункту 83 Особливостей, подана з порушенням вимог, визначених такими абзацами.*

Пропозиція, ціна якої перевищує очікувану вартість (абз. 2–4 п. 28 Особливостей) — оберіть один із варіантів:

> ***Варіант 1.** Тендерна пропозиція, ціна якої є вищою, ніж очікувана вартість предмета закупівлі, зазначена в оголошенні про проведення відкритих торгів, до розгляду не приймається і відхиляється відповідно до абзацу четвертого підпункту 2 пункту 44 Особливостей. **Варіант 2.** Замовник приймає до розгляду тендерну пропозицію, ціна якої є вищою, ніж очікувана вартість предмета закупівлі, зазначена в оголошенні про проведення відкритих торгів, якщо перевищення становить не більше ніж [__] відсотків. Тендерна пропозиція з більшим перевищенням відхиляється відповідно до абзацу четвертого підпункту 2 пункту 44 Особливостей.*

[НОРМА] Замовник обов’язково зазначає в ТД, чи приймає до розгляду пропозицію, ціна якої вища за очікувану вартість, а якщо приймає — прийнятний відсоток перевищення (абз. 2, 3 п. 28 Особливостей). Якщо цього не зазначено або перевищення більше за встановлене, пропозиція відхиляється (абз. 4 п. 28; абз. 4 пп. 2 п. 44 Особливостей). Відсутність такої інформації в ТД ДАСУ визнає порушенням (висновок за UA-2026-07-02-010833-a).

Бенефіціарний власник нерезидента (абз. 9 п. 28 Особливостей):

> *Учасник-нерезидент підтверджує інформацію про кінцевого бенефіціарного власника (прізвище, ім’я, по батькові (за наявності); країна громадянства (підданства), а якщо їх кілька — усі країни; повне найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код (для резидента) засновника юридичної особи, в якій така особа є кінцевим бенефіціарним власником; характер та міра (рівень, ступінь, частка) бенефіціарного володіння) шляхом подання витягу з реєстру країни реєстрації (або іншого офіційного документа країни реєстрації), що містить відомості про кінцевого бенефіціарного власника, з перекладом українською мовою, а за відсутності такого реєстру — довідкою в довільній формі із зазначенням відомостей про кінцевого бенефіціарного власника та підставою відсутності реєстру.*
>
> *Джерела: tenderdok — «Тендерна документація для закупівлі за Ukraine Facility: що має бути і де», 28.09.2026; «Санкції ЄС у тендерній документації за Ukraine Facility», 17.09.2026. Текст пунктів звірено з пп. 28, 78, 83, 84, 93 Особливостей у редакції від 29.09.2026.*

8.5. П’ять пасток у документації за Ukraine Facility

1. **Вимоги є лише в ТД.** Договір живе довше за закупівлю, і саме в ньому мають бути підстави, за яких замовник зобов’язаний відмовитися від договору (п. 93 Особливостей). Записати їх як «право» замовника — теж порушення (висновок ДАСУ UA-M-2026-09-28-000031).
2. **Застарілий PDF із sanctionsmap.eu.** Файл, сформований раніше ніж за 4 дні до подання, — це подання з порушенням вимог і підстава для відхилення переможця (абз. 4 пп. 3 п. 84 Особливостей).
3. **Один «загальний» лист про походження.** Норма вимагає документ щодо **кожного** товару, що постачається за конкретною оплатою (абз. 19 п. 83 Особливостей).
4. **Забули про субпідрядників.** Прийнятна країна і відсутність санкцій стосуються і їх — на етапі переможця і при кожній оплаті.
5. **Документи від учасника замість декларації.** На етапі пропозиції — лише самодекларування. І не вимагайте того, чого немає в додатку-переліку документів переможця: відхилити за це не можна (останній абзац п. 44 Особливостей).

Видимість ЄС — не підстава для відмови від договору. П. 93 Особливостей (ПКМУ № 1178) вимагає обов’язково передбачити в договорі три підстави, за яких замовник відмовляється від договору: неприйнятна країна реєстрації постачальника, санкції ЄС, неподання документа про походження (або неприйнятна країна походження). Видимість фінансування ЄС — обов’язок за ст. 16 Рамкової угоди і додатком 4 до Порядку, затвердженого ПКМУ № 1318, але не підстава для односторонньої відмови за п. 93 Особливостей. Наслідки її невиконання варто окремо врегулювати в договорі (розділ 12.5). Якщо замовник хоче мати право відмовитися від договору і за це, таку підставу треба прямо записати в договорі (ч. 3 ст. 651 Цивільного кодексу України).

8.6. Дискримінаційні вимоги: де межа між якістю й обмеженням конкуренції

[НОРМА] Правова рамка:

- замовник не має права встановлювати жодних дискримінаційних вимог; закупівлі здійснюються за принципами, зокрема пропорційності (ч. 1, 4 ст. 5 Закону № 922-VIII; п. 3 Особливостей);
- ТД не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників (ч. 4 ст. 22 Закону № 922-VIII; п. 28 Особливостей);
- марка, виробник, патент, місце походження зазначаються лише якщо без цього неможливо описати предмет, з обґрунтуванням і словами «або еквівалент» (ч. 3, 4 ст. 23 Закону № 922-VIII);
- еквівалентні сертифікати замовник зобов’язаний прийняти; за неможливості отримати сертифікат з незалежних причин учасник може подати технічний паспорт (ч. 6 ст. 23 Закону № 922-VIII);
- не можна вимагати печатку й підпис на документах, поданих в електронній формі з КЕП (ч. 5 ст. 22 Закону № 922-VIII).

Виняток для Ukraine Facility. Вимога про походження товарів із прийнятних країн — не дискримінація: її встановлює п. 79 Особливостей на виконання ст. 5 Рамкової угоди. Але **спосіб** її підтвердження (документи на кожен компонент, сертифікати на етапі пропозиції) може стати дискримінаційним.

Тест із чотирьох питань [ПОРАДА]: (1) чи пов’язана вимога з предметом або результатом; (2) чи пропорційна вона; (3) чи може її виконати більше ніж один постачальник; (4) чи записане обґрунтування (ПКМУ № 710).

Вимога	Оцінка	Практика АМКУ / норма
Досвід лише з бюджетними установами або лише за закупівлями в Prozorro	✕ Не можна	рішення АМКУ від 26.09.2018 № 9941 (UA-2018-08-27-001135-c); від 23.03.2021 № 5769 (UA-2021-03-04-002913-b)
Кожен аналогічний договір — не менше 75 % очікуваної вартості (обладнання для кабінетів і STEM-лабораторій)	✕ Не можна	рішення АМКУ від 28.10.2020 № 20101, № 20102 (UA-2020-09-08-002744-c)
Аналогічний договір — не менше 50 % обсягу закупівлі	✕ Не можна	рішення АМКУ від 22.05.2019 № 6428, від 24.06.2019 № 8289 (UA-2019-04-22-000637-a)
Навчання працівників саме у 2020 році і лише в освітніх організаціях	✕ Не можна	скаргу задоволено, 2021 р. (UA-2021-05-26-013059-b)
Нотаріально посвідчений підпис керівника; «дискваліфікація за невихід на зв'язок 2 дні»; лист-відгук не раніше дати оголошення	✕ Не можна	рішення № 24919-р/пк-пз від 03.11.2021 (UA-2021-10-01-007234-b)
Конкретна марка без «або еквівалент»	✕ Не можна	ч. 4 ст. 23 Закону № 922-VIII; п. 28 Особливостей
Акт огляду об'єкта, підписаний представником замовника, у складі пропозиції	⚠ Ризиковано: замовник може ухилитися від підпису; 24 години на виправлення не даються	абз. 2 п. 43 Особливостей; практика АМКУ (розділ 7, крок 9)
Сертифікати про походження на кожен компонент / у складі пропозиції	⚠ Ризиковано	абз. 8 п. 83 Особливостей; рішення АМКУ № 9365, 10062, 9363 (розділ 10.2); виняток — товари, до яких застосовується локалізація (абз. 14 п. 28 Особливостей)
Характеристики з умов експлуатації (напруга, габарити, сумісність) з обґрунтуванням	✓ Можна	п. 4¹ ПКМУ № 710; ст. 23 Закону № 922-VIII
Посилання на ДСТУ / EN «або еквівалент»	✓ Можна	ч. 3 ст. 23 Закону № 922-VIII; п. 28 Особливостей
Один аналогічний договір, визначений за предметом	✓ Можна	ст. 16 Закону № 922-VIII; п. 48 Особливостей
Вимога про прийнятну країну і прийнятне походження	✓ Обов'язково	п. 79, абз. 7 п. 83 Особливостей; ст. 5 Рамкової угоди

[ПОРАДА] Формула технічної вимоги: «вимога + навіщо + чим підтвердити + "або еквівалент"».

> *Погано: «Посудомийна машина виробника N, модель M-500».*
>
> *Добре: «Тунельна посудомийна машина продуктивністю не менше 1 000 тарілок за годину (їдальня на 650 учнів, дві зміни), живлення 380 В (наявна лінія). Підтвердження — технічний паспорт або інструкція виробника. Посилання на стандарти — "або еквівалент"».*

[ПОРАДА] Формулювання аналогічного договору, яке витримає скаргу:

> *Кваліфікаційний критерій — наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного за предметом закупівлі договору (п. 3 ч. 2 ст. 16 Закону № 922-VIII; п. 48 Особливостей). Аналогічним вважається договір про [поставку меблів для закладів освіти / надання послуг з організації харчування], укладений учасником з будь-яким замовником. Для підтвердження учасник подає: довідку в довільній формі з інформацією про такий договір; копію щонайменше одного аналогічного договору; копію документа, що підтверджує його виконання (повністю або частково), — акт, видаткову накладну або лист-відгук контрагента.*

Де оскаржувати дискримінацію. Скаргу на умови ТД до АМКУ подають не пізніше ніж за 3 дні до кінцевого строку подання пропозицій (п. 59 Особливостей). **У моніторингу ДАСУ не перевіряє**, чи дискримінаційна ТД (абз. 3 ч. 1 ст. 8 Закону № 922-VIII: моніторинг не проводиться на відповідність ТД вимогам ч. 4 ст. 22 цього Закону; п. 23 Особливостей) — це питання вирішує АМКУ (розділи 10, 11).

> *Джерела: tenderdok — «Недискримінаційні вимоги: де межа між якістю та обмеженням конкуренції», 28.09.2026; «Досвід виконання аналогічних договорів…», 28.09.2026; «Як правильно обґрунтувати технічні характеристики предмета закупівлі», 28.09.2026. Зверніть увагу: рішення АМКУ 2019–2021 років ухвалено за попередніх редакцій Закону. Їх наведено як ілюстрацію підходу органу оскарження, а не як прецедент.*

9. Практика Держаудитслужби і як діяти під час моніторингу

9.1. Хто контролює кошти Ukraine Facility

Кошти контролюють дві лінії — європейська та українська. Ваші документи можуть попросити не лише в ДАСУ, а й у Європейській Комісії чи OLAF, і не лише зараз, а через кілька років після закупівлі.

Орган	Роль	Що може щодо замовника
Європейська Комісія	Оцінює виконання кроків Плану і систему контролю	Моніторити відбір проєктів і договори, зокрема закупівлі; верифікації, аудити, виїзні перевірки
Аудиторська рада	Незалежні члени, призначені Комісією	Повний доступ до інформації, баз даних і реєстрів; перевірки на основі ризиків; рекомендації Україні (ст. 10 Рамкової угоди)
OLAF	Європейське бюро з боротьби з шахрайством	Адміністративні розслідування, виїзні перевірки та інспекції
ECA	Європейська рахункова палата	Аудит використання коштів
EPPO	Європейська прокуратура	Кримінальні розслідування щодо коштів ЄС
Мінекономіки	Національний координатор	Контакт з органами ЄС, звітність, дані про отримувачів коштів; Уповноважений орган у сфері закупівель
Мінфін	Незалежний орган аудиту	Аудит виконання Плану разом із ДАСУ
ДАСУ	Державний фінансовий контроль, служба координації боротьби з шахрайством (AFCOS)	**Моніторинг закупівель (ст. 8 Закону № 922-VIII; п. 23 Особливостей)**, ревізії, аудити; взаємодія з OLAF
Казначейство	Обслуговує видатки	Приймає лист про відсутність санкцій ЄС (п. 92 Особливостей)

> *Джерело: tenderdok — «Хто і як перевіряє кошти Ukraine Facility: що потрібно знати замовнику», 28.09.2026.*

9.2. Що показує статистика 2026 року

[ПРАКТИКА] За аналізом висновків ДАСУ з audit-api Prozorro (моніторинги з 01.01 по 12.10.2026):

Показник	Значення
Висновків з установленими порушеннями	5 152
З них стосуються закупівель за Ukraine Facility	528
Висновків із порушенням п. 81 Особливостей (річний план)	86 — приблизно кожен шостий висновок за Ukraine Facility
— не зазначено крок Плану України	69 (з них у 23 обрано «Програма ЄС (Ukraine Facility)» замість кроку)
— не зазначено код програмної класифікації	26 (у 12 — і крок, і код)
Висновків із порушенням п. 82 Особливостей (поле «Донор»)	34 (у 27 поле порожнє)

Показник	Значення
Найчастіше порушені норми загалом	п. 43 (1 215), п. 44 (1 059), п. 28 (629), п. 47 (374), п. 3 (335), п. 13 (230), п. 17 (177), п. 50 (139) Особливостей
Пік висновків щодо п. 81 Особливостей	липень — 21, серпень — 24, вересень — 25 (січень–червень разом — 13)

[ПРАКТИКА] Практика щодо 4-значного коду розходиться. У 49 висновках ДАСУ не мала претензій до 4-значного ТПКВКМБ, у 15 — визнала порушенням (7 із 15 — одне управління Західного офісу в Тернопільській області). Де повний 7-значний код був в описі рядка джерела фінансування, претензій до коду не було в жодному з 10 висновків.

> *Джерело: tenderdok — «КПКВК і крок Плану України в річному плані: чому ДАСУ фіксує порушення п. 81 Особливостей…», 13.10.2026 (методика: audit-api і public-api Prozorro).*

9.3. Реєстр кейсів ДАСУ за Ukraine Facility

Позначки статусу: **підтверджено** — висновок відкрито в audit-api Prozorro під час підготовки посібника; **за tenderdok** — наведено за аналітикою tenderdok, незалежно не перевірено. Дата висновку — дата його оприлюднення в Prozorro.

Закупівля	Моніторинг, висновок	Замовник, предмет, сума	Порушення	Результат	Статус
UA-2025-01-02-007172-a	UA-M-2025-02-10-000079, висновок 27.02.2025	Управління освіти Чорноморської міської ради; харчування учнів; 33 282 923 грн	У ТД і проєкті договору не враховано ст. 3, 5, 7, 16 Рамкової угоди	Зобов’язано враховувати ст. 3, 5, 7, 16 Рамкової угоди в ТД і договорах у подальшому, не допускати порушень, притягнути винних	підтверджено
UA-2026-06-02-013603-a	UA-M-2026-07-14-000068, висновок 03.08.2026	Підгородненська міська рада; капремонт харчоблоку ліцею № 2; 16 968 146,40 грн	п. 81 Особливостей: у плані не вказано крок Плану; пояснення «помилково» не прийнято	Заходи щодо недопущення	підтверджено
UA-2026-07-31-009492-a	UA-M-2026-08-25-000041, висновок 10.09.2026	Гуманітарний відділ Копичинецької міської ради; засоби навчання НУШ; 355 945 грн	п. 81 Особливостей: зазначено лише 4-значний ТПКВКМБ (1183, 1184) замість повного коду програмної класифікації — ДАСУ визнала це незазначенням коду (крок 7.12 був)	Усунуто	підтверджено

Закупівля	Моніторинг, висновок	Замовник, предмет, сума	Порушення	Результат	Статус
UA-2026-06-23-013857-a	UA-M-2026-07-13-000021, висновок 28.07.2026	Відділ освіти, культури, сім'ї, молоді та спорту Хоростківської міської ради; меблі для лабораторії хімії та фізики НУШ; 687 459 грн	п. 81 Особливостей: не зазначено крок Плану і код програмної класифікації (за поясненням замовника — крок 7.13; «механічну помилку» через перебої з електропостачанням не прийнято)	Усунуто	підтверджено
UA-2026-05-18-006285-a	UA-M-2026-08-10-000020, висновок 25.08.2026	Борщівський агротехнічний фаховий коледж; капремонт майстерні; 4 252 656 грн	п. 81 Особливостей (джерелом указано «власний бюджет (кошти від господарської діяльності)»), п. 82 Особливостей (поле «Донор»), п. 43, пп. 2 п. 44, пп. 3 п. 84 Особливостей; п. 2, 3 ч. 1 ст. 31 Закону № 922-VIII	**Зобов'язано припинити зобов'язання за договором**	підтверджено
UA-2026-07-23-010297-a	UA-M-2026-08-21-000021, висновок 09.09.2026	Відділ освіти Слобожанської міської ради Чугуївського району Харківської області; технагляд за будівництвом укриття; 973 260,02 грн	Немає вимог ст. 3, 5, 7, 16 Рамкової угоди; пп. 1 п. 90 Особливостей — не оприлюднено відомості про громадянство ФОП-виконавця	—	підтверджено
UA-2026-06-16-012965-a	UA-M-2026-07-10-000033, висновок 04.08.2026	УКБ Полтавського міськвиконкому; реконструкція їдальні школи № 11; 90 191 181,60 грн	ТД (відомість ресурсів) і договір передбачають товар із неприйнятної країни (компресорно-конденсаторний блок, Китай; у договорі країну походження вказано недостовірно — «Україна»); не вимагано усунути невідповідності — абз. 1 ч. 3 ст. 22, ч. 16 ст. 29 Закону № 922-VIII; абз. 1 п. 28, п. 79, абз. 1 п. 43 Особливостей; п. 3 ст. 5 Рамкової угоди	Зобов'язано підтвердити походження поз. 677 або припинити зобов'язання за договором	підтверджено

Закупівля	Моніторинг, висновок	Замовник, предмет, сума	Порушення	Результат	Статус
UA-2026-09-04-013261-a	UA-M-2026-09-28-000031, висновок 16.10.2026	Відділ освіти Східницької селищної ради; обладнання для кабінетів біології та фізики; 438 800 грн	пп. 3, 17, 77, 83, 93 Особливостей, ч. 1 ст. 41 Закону № 922-VIII: підстави односторонньої відмови за п. 93 Особливостей у проєкті договору і в договорі сформульовано як право замовника («має право розірвати»), а не як його обов’язок	—	підтверджено
UA-2026-08-06-003478-a	UA-M-2026-08-24-000031, висновок 04.09.2026	Відділ освіти, молоді та спорту Маньківської селищної ради Черкаської області; засоби навчання (біологія); 612 958,33 грн	абз. 10–14 п. 83 Особливостей (у висновку ДАСУ — «абзаци 8–12»): у ТД немає вимог до переможця щодо документів про країну реєстрації, громадянство ФОП і PDF із sanctionsmap.eu	Усунуто	підтверджено
UA-2026-06-30-012178-a	UA-M-2026-07-21-000008, висновок 21.08.2026	Управління освіти, культури, сім’ї, молоді та спорту Козелецької селищної ради; обладнання для кабінетів фізики та біології; 475 000 грн	ч. 3 ст. 22 Закону № 922-VIII: у проєкті договору немає вимог ст. 3, 7, 17 Рамкової угоди; абз. 1 п. 43 Особливостей (розгляд пропозиції ТОВ «Крамниця Паляниця»)	—	підтверджено
UA-2026-09-08-007257-a	UA-M-2026-10-06-000013, висновок 15.10.2026	Локачинський ліцей; цифрові вимірювальні комплекси; 1 216 258,33 грн	абз. 1 п. 82 Особливостей (поле «Донор»)	Усунуто	підтверджено
UA-2024-10-24-015558-a	UA-M-2025-01-28-000045, висновок 17.02.2025	Центр гуманітарного розмінування; розмінування; 2 322 026,30 грн	Вимоги Рамкової угоди відсутні в договорі	Усунуто додатковою угодою, статус «усунуто» 20.03.2025	підтверджено

Закупівля	Моніторинг, висновок	Замовник, предмет, сума	Порушення	Результат	Статус
UA-2026-07-02-010833-a	UA-M-2026-07-21-000002, висновок 03.08.2026	Смілянська ЗОШ № 11; капремонт харчоблоку; 15 394 046 грн	Не визначено спосіб підтвердження бенефіціарних власників нерезидента (ст. 22 Закону № 922-VIII, абз. 9 п. 28 Особливостей); немає порядку розгляду пропозицій вище очікуваної вартості (абз. 2, 9 п. 28 Особливостей)	—	підтверджено (Управління Північного офісу ДАСУ в Черкаській обл.)

Кейси з огляду tenderdok та інші, підтверджені в audit-api під час повторної перевірки:

Закупівля	Моніторинг, висновок	Замовник / предмет	Порушення
UA-2026-06-17-011758-a	UA-M-2026-07-13-000069, 29.07.2026	Гуманітарний відділ Слобожанської селищної ради, харчоблок ліцею	Не оприлюднено додаток № 2 до ТД (п. 1 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII); також ст. 17 Рамкової угоди та невідхилення пропозиції переможця
UA-2026-04-23-013538-a	UA-M-2026-05-19-000024, 05.06.2026	Винниківський науковий ліцей, харчоблок	Обґрунтування (п. 4¹ постанови КМУ від 11.10.2016 № 710) створено на сайті 18.05.2026 при оголошенні 23.04.2026 — пізніше 5 робочих днів
UA-2026-05-22-011360-a	UA-M-2026-07-10-000015, 03.08.2026	Управління освіти Чугуївської міської ради, їдальня ліцею	Не відхилено пропозицію з розбіжностями (бойлер / водонагрівач, хліборізка, пароконвектомати, тістоміс) — ч. 1 ст. 31 Закону № 922-VIII, пп. 2 п. 44 Особливостей
UA-2026-04-03-011704-a, UA-2026-04-03-011839-a	UA-M-2026-06-15-000023, 23.06.2026; UA-M-2026-05-25-000001, 11.06.2026	Департамент освіти і науки Запорізької міськради, їдальні	п. 43 Особливостей: не надано можливості усунути невідповідності
UA-2026-05-15-000362-a	UA-M-2026-06-19-000032, 09.07.2026	Відділ освіти, молоді та спорту, культури та туризму Аджамської сільської ради, харчоблок ліцею	Не відхилено пропозицію ТОВ «Споруда 2017» — п. 2 ч. 1 ст. 31 Закону № 922-VIII, пп. 2 п. 44 Особливостей; ДАСУ зобов’язала скасувати рішення про переможця. Замовник скасував його 10.07.2026, 13.07.2026 знову визначив переможцем ту саму компанію, а висновок оскаржив до Кіровоградського окружного адміністративного суду (справа № 340/5097/26)

Закупівля	Моніторинг, висновок	Замовник / предмет	Порушення
UA-2026-06-11-012402-a	UA-M-2026-07-13-000008, 24.07.2026	Овруцький ліцей № 4, їдальня	Проєкт договору посилається на Порядок № 281, дію якого призупинено ПКМУ від 19.11.2025 № 1512; п. 43 Особливостей; переможця не відхилено за неподання інформації за абз. 11, 13, 14 п. 83 Особливостей (абз. 4 пп. 3 п. 84 Особливостей); договір розірвано 21.07.2026
UA-2026-06-19-011968-a (загальний кейс)	UA-M-2026-07-10-000030, 22.07.2026	КП «Декоративні культури» Полтавської міськради	Вимогу про усунення невідповідностей розміщено 02.07.2026 при останньому дні розгляду 03.07.2026 (мало бути не пізніше 01.07) — абз. 1 п. 43 Особливостей

[ПРАКТИКА] Типове формулювання. Висновки щодо змісту ТД і договору майже завжди містять той самий блок: «не встановлення замовником вимог щодо обмежувальних заходів ЄС, правил щодо прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів для постачання, вимог щодо прозорості, визнання походження та забезпечення публічності, передбачених статтями 3, 5, 7, 16 Рамкової угоди».

[ПРАКТИКА] Пояснення, які ДАСУ не приймає: «система не дозволяла одночасно обрати План України і донорську програму» (UA-M-2026-09-21-000068; UA-M-2026-08-25-000023); «належність до кроку відображено в описовій частині плану» (UA-M-2026-07-31-000041); «технічна (оперативна) помилка», «людський фактор» (UA-M-2026-07-06-000056); «функціонал Prozorro не передбачає повного коду» (UA-M-2026-08-25-000041).

9.4. Як проходить моніторинг і що робити замовнику



Ст. 8 Закону № 922-VIII; п. 23 Особливостей (ПКМУ № 1178). Усунення, підтверджене ДАСУ, звільняє від адмінвідповідальності (ч. 9 ст. 8 Закону)

Схема 3. Строки моніторингу ДАСУ

Етап	Строк	Що робити замовнику	Норма
Рішення і повідомлення про початок	Оприлюднення протягом 2 робочих днів з дня рішення	Процедуру **не зупиняє** — працюєте далі. Відкрийте справу, зберіть документи	ч. 2, 3 ст. 8 Закону № 922-VIII; п. 23 Особливостей
Моніторинг	До 15 робочих днів з робочого дня, наступного за оприлюдненням повідомлення	Можна пояснювати з власної ініціативи	ч. 4, 5 ст. 8 Закону № 922-VIII
Запит пояснень	3 робочі дні на відповідь	Відповідь через Prozorro: по кожному пункту — норма, факт, документ	ч. 5 ст. 8 Закону № 922-VIII

Етап	Строк	Що робити замовнику	Норма
Оприлюднення висновку	Протягом 3 робочих днів з дня складання	Прочитати зобов'язання дослівно	ч. 6 ст. 8 Закону № 922-VIII
Роз'яснення висновку	3 робочі дні, один раз	Якщо зобов'язання незрозуміле — запитати. Строк на реагування **не зупиняється**	ч. 8 ст. 8 Закону № 922-VIII
Реакція на висновок	5 робочих днів	Оприлюднити одне з трьох: усунення, аргументовані заперечення або причини неможливості усунення (форми — розділ 12.7)	ч. 8 ст. 8 Закону № 922-VIII
Оскарження до суду	10 робочих днів	Позов, якщо висновок помилковий і зобов'язання серйозне	ч. 10 ст. 8 Закону № 922-VIII
Протокол	Після 10 робочих днів, якщо не усунуто і не оскаржено	Адміністративна відповідальність за ст. 164-14 КУпАП	ч. 11 ст. 8 Закону № 922-VIII

Усі строки звірено з чинною редакцією ст. 8 Закону № 922-VIII (20.10.2026): 2 р.д. — ч. 3; 15 р.д. — ч. 4; 3 р.д. на пояснення — ч. 5; 3 р.д. на оприлюднення висновку — ч. 6; 3 р.д. на роз'яснення і 5 р.д. на реакцію — ч. 8; підтвердження усунення — ч. 9; 10 р.д. на оскарження — ч. 10; протокол — ч. 11.

[НОРМА] Головне правило. Якщо ДАСУ підтвердила, що порушення усунуто, посадових осіб замовника і УО **не притягують** до адміністративної відповідальності за ці порушення (ч. 9 ст. 8 Закону № 922-VIII, до якої відсилає п. 23 Особливостей). Тому 5 робочих днів після висновку — найцінніший час.

[НОРМА] Моніторинг охоплює і прямі договори. Під моніторинг підпадають і закупівлі, за якими оприлюднено звіт про договір, укладений без електронної системи (п. 23 Особливостей). Для Ukraine Facility цей звіт має містити поле «Донор» і документи (п. 90 Особливостей).

[НОРМА] Якщо паралельно є скарга до АМКУ. Якщо орган оскарження прийняв до розгляду скаргу на ту саму закупівлю, ДАСУ протягом наступного робочого дня зупиняє своє рішення в частині порушень, що є предметом скарги, до оприлюднення рішення органу оскарження. Замовник зупиняє виконання зобов'язань за висновком щодо тих самих порушень (ч. 13, 14 ст. 8 Закону № 922-VIII).

Як відповідати на запит, щоб він не став висновком [ПОРАДА]:

1. По пунктах запиту, у тому самому порядку.
2. **Норма → факт → документ:** «Згідно з п. 81 Особливостей… — див. річний план від … (додається)».
3. Без емоцій і загальних фраз. «Ми не згодні» не працює, працює посилання.
4. Якщо помилка є — визнайте її і покажіть, як виправили. Це те, що зрештою піде у звіт про усунення.

Що найчастіше вимагає ДАСУ [ПРАКТИКА] (вибірка з 25 свіжих висновків): вжити заходів щодо недопущення порушень у подальшому — 13; привести договір у відповідність — 4; припинити зобов'язання за договором — 3; розмістити документи — 3; скасувати рішення про визначення переможця — 2.

Порушення	Як зазвичай усувають на виконання висновку
У договорі немає вимог Рамкової угоди	Додаткова угода до договору (розділ 12.6)
Не оприлюднено додаток до ТД	Оприлюднити і зазначити це у відповіді
У річному плані немає кроку Плану / коду	Внести зміни до плану (якщо можливо), наказ про недопущення
Неправомірне рішення щодо учасника	Скасувати рішення **саме на виконання висновку** і ухвалити нове
Договір уже виконано	Причини неможливості усунення + наказ про недопущення

[НОРМА] Без висновку ДАСУ, рішення АМКУ або скарги скасовувати власне рішення про переможця Закон № 922-VIII і Особливості не дозволяють. Якщо учасник подав скаргу, замовник може сам усунути порушення зі скарги і протягом 1 робочого дня повідомити орган оскарження (абз. 3 п. 67 Особливостей).

> *Джерела: tenderdok — «Висновок ДАСУ з порушенням: що робити за 5 робочих днів…», 02.10.2026; «Як уникнути зауважень ДАСУ…», 28.09.2026; «Чи може замовник скасувати власне рішення…», 07.10.2026.*

10. Практика АМКУ 2025–2026 років

10.1. Що АМКУ вирішує у справах за Ukraine Facility

[НОРМА] Орган оскарження — Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Рішення мають номер виду «№ NNNN-р/пк-пз». Саме АМКУ, а не ДАСУ, оцінює, чи є вимога дискримінаційною (абз. 3 ч. 1 ст. 8, ч. 4 ст. 22, ст. 18 Закону № 922-VIII; пп. 55–67 Особливостей).

10.2. Ключові рішення 2026 року

Рішення	Закупівля	Суть спору	Позиція Комісії	Результат
№ 9365-р/пк-пз від 03.08.2026	UA-2026-07-10-008635-a, Відділ освіти Царичанської селищної ради, капремонт пожежної сигналізації в ліцеї	Замовник вимагав походження матеріалів за ст. 11 Регламенту 2024/792 і ст. 5 Рамкової угоди **та сертифікат походження у складі пропозиції**	Пункт 83 Особливостей розмежовує етапи: у пропозиції — самодекларація, документ про країну походження — при поданні документів на оплату. Перенесення на етап пропозиції — **дискримінаційна вимога**	Зобов'язано внести зміни до ТД
№ 10062-р/пк-пз від 19.08.2026	UA-2026-08-04-004116-a, Степанський академічний ліцей, інтерактивна панель 75″	У пропозиції вимагалися документ про країну походження (сертифікат ТПП), висновок ТПП про виробництво в Україні, атестат виробництва	Замовник переклав на етап пропозиції обов'язок, який п. 83 Особливостей покладає на постачальника під час оплати. На момент пропозиції учасник може не знати, який саме товар поставлятиме. Це додаткова умова участі	Зобов'язано внести зміни
№ 9363-р/пк-пз від 03.08.2026	UA-2026-07-21-006330-a, Відділ освіти Довгинцівської райради (Кривий Ріг), цифрові вимірювальні комплекси	Сертифікат форми У-1/Т-1, авторизаційний лист виробника, специфікація «під конкретного виробника»	Вимогу не обґрунтовано: взяти участь могли б лише ті, хто надасть саме сертифікат У-1/Т-1. У частині коду ДК 021 відмовлено	Задоволено частково, зобов'язано внести зміни
№ 9716-р/пк-пз від 11.08.2026	UA-2026-07-24-009144-a, Відділ освіти Кролевецької міськради, обладнання для кабінетів (НУШ)	Лабораторний посуд і мікроскопи об'єднано з ПЗ зі штучним інтелектом, що, за скаргою, лишає одного виробника	Порушення принципу недискримінації (ст. 5 Закону № 922-VIII)	Зобов'язано внести зміни
№ 9715-р/пк-пз від 11.08.2026	Та сама закупівля (один лот), інша скарга (ФОП Шумик І. П.)	Цифрові датчики й вимірювальні комплекси закуповують за кодом ДК 021:2015 39160000-1 «Шкільні меблі»	Неналежне визначення коду предмета закупівлі	Зобов'язано внести зміни

Рішення	Закупівля	Суть спору	Позиція Комісії	Результат
№ 8986-р/пк-пз від 23.07.2026	UA-2026-06-30-001943-a, Відділ освіти та спорту Єланецької селищної ради, обладнання кабінету фізики (НУШ)	Невідповідність Типовому переліку (наказ МОН № 574 у ред. наказу № 352), можливість поставити еквівалент	—	Зобов'язано внести зміни; у задоволенні повторної скарги (рішення № 9996-р/пк-пз від 18.08.2026) відмовлено
№ 8396-р/пк-пз від 09.07.2026	UA-2026-06-26-007700-a, Солотвинський ліцей-інтернат, комплект меблів	Надмірні параметри меблів, протоколи випробувань, «приховані» вимоги (авторизаційний лист із країною походження)	Частину скарги залишено без розгляду	Зобов'язано внести зміни

Джерело: рішення Комісії АМКУ, прочитані з PDF у розділі «Скарги» відповідних закупівель у Prozorro під час підготовки посібника. Посилання на PDF у Prozorro тимчасові, тому наведено посилання на сторінку закупівлі (вкладка «Скарги»).

[ПРАКТИКА] Висновок із практики 2026 року. Позиція АМКУ збігається з текстом п. 83 Особливостей: на етапі пропозиції — **лише самодекларування** прийнятного походження. Документальне підтвердження (один із чотирьох документів) — від постачальника при кожній оплаті. Вимога подати сертифікат У-1/Т-1, висновок ТПП чи «атестат виробництва» у складі пропозиції визнається дискримінаційною.

10.3. Інша актуальна практика АМКУ (2024–2026)

Тема	Рішення	Позиція
Відміна торгів	№ 18497-р/пк-пз від 18.11.2024 (UA-2024-10-04-007034-a) — відміна правомірна; № 19413-р/пк-пз від 06.12.2024 (UA-2024-10-09-014018-a) — відміну скасовано; № 6997-р/пк-пз від 01.05.2025 (UA-2025-02-13-011208-a) — зміна вимог наказом МОЗ не є відсутністю потреби	Відміну доводять документом, а не службовою запискою
Скасування рішень на виконання рішення АМКУ	№ 9877-р/пк-пз від 14.08.2026 (UA-2026-07-20-005862-a)	Законний шлях: замовник скасував рішення і розглянув пропозиції повторно
24 години	Розділ 7, крок 9	Немає 24 годин, якщо в пропозиції ВІДСУТНІ забезпечення або інформація (документи) про технічні та якісні характеристики предмета (абз. 2 п. 43 Особливостей). Помилки в таких документах без зміни предмета виправляються за 24 години (абз. 2 п. 43, абз. 5 пп. 1 п. 44 Особливостей)

[НОРМА] Обов'язковість рішень АМКУ. Рішення виконується не пізніше 30 днів з дня прийняття, якщо не оскаржене (ч. 22 ст. 18 Закону № 922-VIII). Оскарження до окружного

адміністративного суду, юрисдикція якого поширюється на м. Київ, — протягом 30 днів з дня оприлюднення рішення в електронній системі (ч. 23 ст. 18 Закону № 922-VIII). Невиконання рішення — штраф на керівника замовника від 2 000 до 5 000 НМДГ, тобто 34 000–85 000 грн (ч. 5 ст. 164-14 КУпАП).

Строки подання скарги (п. 59 Особливостей): щодо ТД — не пізніше ніж за 3 дні до кінцевого строку подання пропозицій; щодо змін до ТД — протягом 5 днів з оприлюднення змін, але не пізніше ніж за 3 дні до нового кінцевого строку; щодо рішень після оцінки — протягом 5 днів, до дня укладення договору; щодо відміни — протягом 10 днів з оприлюднення рішення про відміну; щодо рішень, дій чи бездіяльності до кінцевого строку подання пропозицій — протягом 4 днів, але не пізніше ніж за 3 дні до кінцевого строку (абз. 2 п. 59 Особливостей); у переговорній процедурі за п. 13 Особливостей — протягом 5 (у визначених випадках 3) днів, до дня укладення договору (останній абзац п. 59 Особливостей).

> *Джерела: tenderdok — «Відміна закупівлі: підстави, строки, документи і як не програти скаргу в АМКУ», 01.10.2026; «Чи може замовник скасувати власне рішення…», 07.10.2026.*

[ПЕРЕВІРИТИ] Що не вдалося підтвердити за першоджерелом: рішення АМКУ щодо вимоги PDF із sanctionsmap.eu (є лише анонс у фаховому виданні); рішення Президії ТПП від 26.08.2025 № 1(2) про форми У-1 і Т-1 для закупівель за Ukraine Facility (є лише новинне повідомлення); судове рішення, яким, за повідомленням фахового видання, скасовано висновок ДАСУ щодо закупівлі укриття.

11. ДАСУ і АМКУ: порівняння та ТОП-15 помилок

11.1. Порівняльна таблиця

Критерій	Держаудитслужба (моніторинг)	АМКУ (оскарження)
Правова основа	ст. 8 Закону № 922-VIII; п. 23 Особливостей	ст. 18 Закону № 922-VIII; пп. 55–67 Особливостей
Хто ініціює	Сама ДАСУ (ч. 2 ст. 8 Закону № 922-VIII): індикатори ризиків; інформація органів державної влади, народних депутатів, органів місцевого самоврядування; повідомлення ЗМІ; інформація громадських об'єднань за результатами громадського контролю; власні ознаки порушень	Суб'єкт оскарження (учасник, потенційний учасник) — скаргою з оплатою (п. 56 Особливостей)
Що перевіряє	Дотримання законодавства на будь-якому етапі, зокрема вимог Рамкової угоди, пп. 81–93 Особливостей	Порушення прав скаржника: дискримінаційні вимоги, неправомірне відхилення, відміна
Чого не перевіряє	**Дискримінаційність ТД (абз. 3 ч. 1 ст. 8 Закону № 922-VIII)**	Те, що не стосується прав скаржника
Вплив на процедуру	Не зупиняє	Зупиняє перебіг строків; заборона договору й відміни під час розгляду (п. 67 Особливостей)
Результат	Висновок із зобов'язаннями	Рішення: зобов'язати змінити ТД, скасувати рішення, відмовити
Строк реакції замовника	5 робочих днів	Не пізніше 30 днів (ч. 22 ст. 18 Закону № 922-VIII)
Оскарження	До суду протягом 10 робочих днів (ч. 10 ст. 8 Закону № 922-VIII)	До окружного адмінсуду (юрисдикція — м. Київ) протягом 30 днів (ч. 23 ст. 18 Закону № 922-VIII)
Відповідальність	ст. 164-14 КУпАП, якщо не усунуто	ч. 5 ст. 164-14 КУпАП за невиконання рішення
Взаємодія	Зупиняє своє рішення, якщо АМКУ прийняв скаргу щодо тих самих порушень (ч. 13, 14 ст. 8 Закону № 922-VIII)	—
Ukraine Facility	Висновки щодо пп. 79–93 Особливостей і ст. 3, 5, 7, 16, 17 Рамкової угоди	Межа між законною вимогою прийнятності і дискримінаційним способом її підтвердження

[ПОРАДА] Головний урок порівняння. ДАСУ карає за те, чого **не вистачає** в документах (немає кроку, немає блоку Рамкової угоди, немає п. 93 Особливостей). АМКУ — за те, що **зайве** (сертифікати на етапі пропозиції, бренд без «або еквівалент», надмірний досвід). Правильна ТД за Ukraine Facility — повна за змістом і мінімальна за вимогами до учасника.

11.2. ТОП-15 помилок замовника за Ukraine Facility

№	Помилка	Наслідок	Норма	Як уникнути
1	Вимоги Рамкової угоди відсутні в ТД **і** проєкті договору	Висновок ДАСУ; ризик неприйнятності витрат	ст. 3, 5, 7, 16 Рамкової угоди; пп. 83, 93 Особливостей	Окремий шаблон ТД і договору під Ukraine Facility (розділи 8, 12.5)
2	У річному плані немає кроку Плану України	Висновок ДАСУ (69 із 86 висновків щодо п. 81 Особливостей)	абз. 3 п. 81 Особливостей	Крок — у полі «План України», не «Програма ЄС»
3	Лише 4-значний ТПКВКМБ, без повного коду	Ризик висновку (15 висновків)	абз. 4 п. 81 Особливостей	Повний КПКВКМБ — в описі кожного рядка
4	Бюджетні кошти внесено як «Інше» / «Власний бюджет»	Висновок; аж до припинення договору	абз. 2 п. 81 Особливостей	Субвенція і співфінансування — окремі рядки місцевого бюджету
5	Порожнє поле «Донор»	Висновок ДАСУ	абз. 1 п. 82 Особливостей	Донор Ukraine Facility з довідника (зараз — «ЄС (Ukraine Facility)»); «Ukraine Facility» у ТД (абз. 2 п. 83 Особливостей) і, як порада, у назві предмета
6	Застосовано загальний поріг 200 тис. грн	Закупівля без торгів понад поріг	п. 80 Особливостей	Пороги 100 тис. / 200 тис. / 1,5 млн грн
7	Сертифікати походження вимагаються в складі пропозиції	Скарга до АМКУ задоволена (№ 9365, № 10062, № 9363)	абз. 8 п. 83 Особливостей	У пропозиції — самодекларація
8	Прийнято сертифікат відповідності / ISO як доказ походження	Неприйнятні витрати	ч. 1 ст. 41 МКУ; абз. 19 п. 83 Особливостей	Лише чотири документи
9	Один документ про походження на весь договір	Порушення абз. 19 п. 83 Особливостей; обов'язок відмовитися від договору (п. 93 Особливостей) не виконано	пп. 83, 93 Особливостей	Документ до кожної оплати
10	ТД і договір на роботи передбачають матеріал із неприйнятної країни (Китай), у договорі країну походження вказано недостовірно	Висновок (UA-M-2026-07-10-000033, 90 млн грн)	п. 79, абз. 7 п. 83 Особливостей	Перевірка походження кожного матеріального ресурсу у відомості ресурсів і в договорі; вимога про матеріальні ресурси у складі робіт
11	Підстави п. 93 Особливостей у договорі сформульовано як право замовника («має право»), а не обов'язок	Висновок ДАСУ UA-M-2026-09-28-000031 від 16.10.2026 (пп. 3, 77, 83, 93 Особливостей; ч. 1 ст. 41 Закону № 922-VIII)	п. 93 Особливостей	Пункт N.3 (розділ 12.5): «Замовник відмовляється…»

№	Помилка	Наслідок	Норма	Як уникнути
12	PDF із sanctionsmap.eu старший за 4 дні / не охоплює субпідрядників	Підстава відхилення переможця	пп. 83, 84 Особливостей	Перевірка дати формування і переліку осіб
13	Не дали 24 години / відхилили без підстав	Найчастіше порушення 2026 року (п. 43 Особливостей — 1 215 висновків)	пп. 43, 44 Особливостей	Розмежування «документи учасника» / «характеристики предмета»
14	Пропозицію з невідповідним товаром не відхилили	Скасування рішення про переможця	пп. 2 п. 44 Особливостей	Позиційна перевірка специфікації
15	Документи знищено або не зібрано	Неможливість довести правомірність витрат перед ЄС	ст. 17 Рамкової угоди; ПКМУ № 1137	Одна справа на проєкт, 5 років від завершення кроку

12. Готові документи та чек-листи

Шаблони нижче — **[ПОРАДА]**. Формулювання максимально наближено до тексту норм, але перед використанням адаптуйте їх під свій предмет закупівлі, джерело коштів і чинну редакцію Особливостей. Квадратні дужки [ ] — місця для ваших даних.

12.1. Лист головному розпоряднику: джерело коштів і крок Плану

[Бланк замовника]

[Посада, найменування головного розпорядника / органу, що розподілив субвенцію]

Щодо належності коштів до Плану України (Ukraine Facility)

[Найменування замовника] планує здійснити закупівлю [предмет, код ДК 021:2015] очікуваною вартістю [сума] грн за рахунок [назва субвенції / бюджетної програми, КПКВК], розподіленої [реквізити розпорядження / рішення].

Відповідно до пунктів 77, 81 Особливостей (ПКМУ від 12.10.2022 № 1178) та постанови КМУ від 17.09.2026 № 1137 просимо повідомити:

1. Чи є зазначені кошти коштами, що спрямовуються на реалізацію заходу (кроку) Плану України в межах Ukraine Facility.
2. Номер і назву кроку Плану України, до якого належить закупівля.
3. Повний код програмної класифікації видатків (КПКВК / КПКВКМБ) та, за наявності, код співфінансування.
4. Дату завершення виконання кроку Плану України (для визначення строку зберігання документів).
5. Чи встановлено порядком надання субвенції спеціальні вимоги до способу закупівлі (електронний каталог, перелік обладнання, строки).

Відповідь просимо надати до [дата] з огляду на строки планування закупівлі.

[Посада, ПІБ, підпис]

12.2. Протокол уповноваженої особи: вибір способу закупівлі за наявності колізії норм

ПРОТОКОЛ № [ ] від [дата]

Питання: визначення способу закупівлі [предмет] за кошти [субвенції «Нова українська школа» / іншої], що спрямовуються на реалізацію кроку [номер] Плану України.

Встановлено:

1. Закупівля здійснюється в межах Плану України. Спеціальний розділ Особливостей (ПКМУ № 1178) застосовується незалежно від вартості (п. 77 Особливостей).
2. Очікувана вартість [сума] грн (з ПДВ, за річним планом) дорівнює або перевищує поріг, визначений абз. 2 п. 80 Особливостей (100 тис. грн для товарів).
3. Пункт 80 Особливостей передбачає право замовника обрати відкриті торги або електронний каталог. Порядок надання субвенції (ПКМУ від 31.12.2024 № 1554 зі змінами) передбачає [зазначити норму порядку щодо електронного каталогу].

4. За результатами аналізу електронного каталогу [дата, скриншоти додаються] встановлено, що товари [найменування] [наявні / відсутні] в каталозі; у запиті пропозицій постачальники повинні будуть самостійно задекларувати реєстрацію в прийнятній країні, прийнятне походження товарів і відсутність санкцій ЄС (абз. 2–5 п. 87 Особливостей).

Вирішено: провести закупівлю шляхом [відкритих торгів / закупівлі через електронний каталог] з таких підстав: [аргументи з посиланням на обидві норми та на необхідність забезпечити відповідність ст. 5 Рамкової угоди].

Додатки: скриншоти каталогу, лист головного розпорядника, результати ринкових консультацій.

Уповноважена особа [ПІБ, підпис]

Чому це працює. Обґрунтування, складене **до** оголошення, — позиція замовника. Складене після початку моніторингу — виправдання. Посилання на обидві норми показує, що колізію побачено і зважено.

> *Джерело: tenderdok — «Субвенція НУШ: коли дві постанови суперечать одна одній», 17.09.2026; «Правові колізії регулювання публічних закупівель за програмою Ukraine Facility…», 17.09.2026 (оновлено 28.09.2026).*

12.3. Самодекларація учасника (форма до тендерної пропозиції)

ДЕКЛАРАЦІЯ ПРО ВІДПОВІДНІСТЬ ВИМОГАМ ПРИЙНЯТНОСТІ ТА САНКЦІЙНИМ ОБМЕЖЕННЯМ ЄС

[Найменування учасника, код ЄДРПОУ / реєстраційний номер нерезидента] цим підтверджує, що:

1. Учасник зареєстрований (для фізичної особи — є громадянином) у [країна], яка включена до переліку прийнятних країн, оприлюдненого на офіційному вебсайті Уповноваженого органу.
2. Субпідрядники / співвиконавці, яких учасник планує залучити: [перелік із країнами реєстрації] — зареєстровані у прийнятних країнах (або: субпідрядники не залучаються).
3. До учасника, його кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів), а також до кожного субпідрядника / співвиконавця особисто та його кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів) не застосовано обмежувальних заходів у вигляді санкцій Європейського Союзу; зазначені особи не включені до санкційного списку Європейського Союзу.
4. Усі товари, товари у складі послуг, товари та/або матеріальні ресурси у складі послуг з поточного ремонту / робіт, що пропонуються, походять із прийнятних країн: [найменування — країна походження].
5. Учасник обізнаний з обов’язком переможця подати документи, передбачені тендерною документацією, протягом чотирьох днів з дати оприлюднення повідомлення про намір укласти договір, а постачальника — подавати разом із документами на кожну оплату PDF-файл із www.sanctionsmap.eu, сформований не раніше ніж за чотири дні до дати подання, та документ, що підтверджує країну походження кожного товару.

[Посада, ПІБ, КЕП]

[НОРМА] На етапі подання пропозиції учасник **лише декларує**. Документи подає переможець (абз. 9–14 п. 83 Особливостей (ПКМУ № 1178)). Форму декларації включіть до додатка-переліку документів учасника (абз. 11 п. 28 Особливостей). Вимагати документи від усіх учасників — зайва вимога, а відхилити за документ, якого немає в переліку-додатку, не можна (останній абзац п. 44 Особливостей).

12.4. Лист замовника до органу Казначейства (п. 92 Особливостей)

[Бланк замовника] До [назва органу Казначейства]

Щодо відсутності санкцій ЄС

Відповідно до пункту 92 Особливостей (ПКМУ від 12.10.2022 № 1178) повідомляємо, що на дату подання документів [на реєстрацію бюджетного зобов'язання / на здійснення платежу] [дата] до постачальника [найменування, код ЄДРПОУ], з яким укладено договір від [дата] № [ ] (закупівля [UA-ідентифікатор]), його кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів) не застосовано обмежувальні заходи у вигляді санкцій Європейського Союзу, та вони не включені до санкційного списку Європейського Союзу. Підтвердження — PDF-файл, сформований на www.sanctionsmap.eu [дата формування], що зберігається в справі закупівлі.

Платіж здійснюється в межах кроку [номер] Плану України, КПКВК / КПКВКМБ [код].

[Керівник / розпорядник, підпис]

[НОРМА] Зміст листа відповідає абз. 1 п. 92 Особливостей (ПКМУ № 1178); замовник відповідає за достовірність і актуальність цієї інформації (абз. 2 п. 92 Особливостей). **[ПОРАДА]** Форму листа погодьте з вашим органом Казначейства. Лист подають і під час реєстрації бюджетного зобов'язання, і під час кожного платежу (абз. 1 п. 92 Особливостей). Субпідрядників до листа не включайте: абз. 1 п. 92 Особливостей їх не називає, а за зміст листа відповідає замовник (абз. 2 п. 92 Особливостей).

12.5. Пункти проєкту договору за Ukraine Facility

Предмет і джерело фінансування.

> *[N.1] Закупівля здійснюється в рамках Ukraine Facility відповідно до Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility (ратифікована Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX). Цей крок фінансується [співфінансується] Європейським Союзом — Ukraine Facility.*

Документи на оплату (абз. 16–19 п. 83 Особливостей):

> *[N.2] Разом із документами для здійснення оплати Постачальник подає: файл у форматі PDF, сформований на сайті www.sanctionsmap.eu не раніше ніж за чотири дні до дати його подання, щодо себе, своїх кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів); такий самий файл щодо кожного субпідрядника / співвиконавця особисто та його кінцевих бенефіціарних власників, членів або учасників (акціонерів); документ, що підтверджує країну походження кожного товару (кожного товару у складі послуг, кожного товару та/або матеріального ресурсу у складі послуг з поточного ремонту / робіт), який постачатиметься за результатом такої оплати / поставлений (сертифікат про походження товару, засвідчена декларація про походження товару, декларація про походження товару або сертифікат про регіональне найменування товару).*

Одностороння відмова (п. 93 Особливостей):

> *[N.3] За наявності будь-якої з таких підстав Замовник в односторонньому порядку відмовляється від виконання Договору в повному обсязі (п. 93 Особливостей (ПКМУ № 1178)) і письмово повідомляє про це Постачальника: 1) Постачальник не зареєстрований (для юридичної особи) / не є громадянином (для фізичної особи) у прийнятній країні; 2) Постачальник або його кінцевий бенефіціарний власник, член або учасник (акціонер) став особою, до якої застосовано обмежувальні заходи у вигляді санкцій Європейського Союзу, та/або така особа потрапила до санкційних списків Європейського Союзу; 3) Постачальник під час подання документів для здійснення оплати не надав документ, що підтверджує країну походження кожного товару (кожного товару у складі послуг, кожного товару та/або матеріального ресурсу у складі послуг з поточного ремонту / робіт), який постачатиметься за результатом такої оплати / поставлений,*

> *або країну походження такого товару та/або матеріального ресурсу не включено до переліку прийнятних країн.*

Для договорів, укладених за пп. 85, 86, 89, 91 Особливостей, підстава 1 не застосовується, а для договорів за пп. 85, 86, 88, 89, 91 Особливостей — підстава 3 (абз. 2, 4 п. 93 Особливостей).

[ПРАКТИКА] **«Має право» — це порушення.** Формулювання «Замовник має право відмовитися» ДАСУ визнала порушенням п. 93 Особливостей: у разі настання підстави замовник має обов'язок, а не право відмовитися від договору (висновок UA-M-2026-09-28-000031 від 16.10.2026, закупівля UA-2026-09-04-013261-a). Тому в N.3 — «відмовляється».

Видимість фінансування ЄС (ст. 16 Рамкової угоди; додаток 4 до Порядку, затв. ПКМУ від 15.11.2024 № 1318):

> *[N.4] Постачальник забезпечує розміщення на видному місці на кожному товарі (обладнанні) [/ на інформаційній табличці об'єкта], з дотриманням інструкції про використання емблеми, позначення «Цей крок фінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility» (або «Цей крок співфінансується Європейським Союзом — Ukraine Facility») та емблеми Європейського Союзу без будь-яких змін, зокрема кольору, і без додавання сторонніх елементів. [За домовленістю сторін — також у видатковій накладній / акті.] У публікаціях і комунікаційних матеріалах зазначається, що зміст висвітленої інформації не обов'язково відображає позицію Європейського Союзу.*

Доступ контролерів і зберігання документів (ст. 11, 17 Рамкової угоди; ПКМУ № 1137):

> *[N.5] Постачальник надає Замовнику, органам державного фінансового контролю України, Європейській Комісії, Аудиторській раді, Європейському бюро з боротьби з шахрайством (OLAF), Європейській рахунковій палаті (ECA) та Європейській прокуратурі (EPPO), а також їхнім уповноваженим представникам доступ до документів, даних і об'єктів, пов'язаних із виконанням Договору, та зберігає такі документи протягом п'яти років з дати завершення виконання кроку Плану України, про яку Замовник повідомляє Постачальника; цей строк переривається у випадках, визначених п. 2 ст. 17 Рамкової угоди.*

Дані про субпідрядників і бенефіціарних власників (п. 5(j) ст. 7 Рамкової угоди):

> *[N.6] Постачальник на запит Замовника надає найменування своїх субпідрядників / співвиконавців, а також прізвища, імена та дати народження своїх кінцевих бенефіціарних власників і кінцевих бенефіціарних власників субпідрядників / співвиконавців для цілей підпункту j пункту 5 статті 7 Рамкової угоди з дотриманням законодавства про захист персональних даних.*

[НОРМА] Формулювання напису, вимоги до емблеми та застереження відповідають пп. 1–4, 6 додатка 4 до Порядку, затвердженого постановою КМУ від 15.11.2024 № 1318 (звірено з чинним текстом 20.10.2026).

[ПОРАДА] Емблема на закупленому обладнанні та товарах — вимога пп. 1, 2 додатка 4 до Порядку, затв. ПКМУ № 1318 (на виконання ст. 16 Рамкової угоди). Напис у накладних і рахунках — ваша договірна умова: норма її не вимагає, а одна лише упаковка вимогу не виконує. Проте **підставою для односторонньої відмови** за п. 93 Особливостей вона не є: там три обов'язкові підстави. Якщо хочете санкцію за невиконання видимості, передбачте в договорі окрему відповідальність (наприклад, обов'язок усунути протягом [5] робочих днів і право не приймати товар до усунення). Додаткову підставу для відмови можна передбачити лише прямо в договорі (ч. 3 ст. 651 Цивільного кодексу України), не видаючи її за підставу п. 93 Особливостей.

12.6. Додаткова угода: усунення порушення за висновком ДАСУ

> *Додаткова угода № [ ] до Договору від [дата] № [ ]. На виконання зобов'язання, визначеного у висновку Держаудитслужби про результати моніторингу закупівлі [UA-M-…] від [дата], та з метою приведення Договору у відповідність до вимог статей 3, 5, 7, 16 Рамкової угоди щодо Ukraine Facility і пунктів 83, 93 Особливостей (ПКМУ № 1178) сторони дійшли згоди доповнити Договір пунктами [N.1–N.6] такого змісту: […]. Ціна Договору та інші умови не змінюються.*

[ПРАКТИКА] Саме так порушення отримало статус «усунуто» в закупівлі UA-2024-10-24-015558-a (моніторинг UA-M-2025-01-28-000045: висновок від 17.02.2025, усунення ДАСУ підтвердила 20.03.2025).

12.7. Відповідь на висновок ДАСУ: три форми

1. Інформація про вжиття заходів (усунення)

> *Інформація про вжиття заходів на виконання висновку про результати моніторингу закупівлі UA-M-[ ] від [дата]. На виконання зобов'язання, визначеного у висновку, [назва замовника] [укладено додаткову угоду від … № … / внесено зміни до річного плану від … / оприлюднено …]; видано наказ від [дата] № [ ] «Про вжиття заходів щодо недопущення порушень законодавства у сфері публічних закупівель»; проведено роз'яснювальну роботу з уповноваженою особою (протокол наради від [дата] № [ ]). Копії документів додаються.*

2. Аргументовані заперечення

> *Аргументовані заперечення до висновку про результати моніторингу закупівлі UA-M-[ ] від [дата]. У висновку зазначено, що [ ]. З цим не погоджуємося, оскільки [норма: акт, стаття, частина, пункт]. Це підтверджує [документ], оприлюднений в електронній системі закупівель [дата]. З огляду на викладене просимо врахувати заперечення.*

3. Причини неможливості усунення

> *Інформація про причини неможливості усунення порушення, визначеного у висновку UA-M-[ ] від [дата]. Висновком зобов'язано [ ]. Станом на дату оприлюднення висновку договір виконано в повному обсязі: товар поставлено (видаткові накладні від [ ] № [ ]), оплату здійснено (платіжні інструкції від [ ] № [ ]). Припинити зобов'язання за виконаним договором неможливо. Для недопущення подібних порушень видано наказ від [ ] № [ ]. Копії документів додаються.*
>
> *Джерело форм: tenderdok — «Висновок ДАСУ з порушенням: що робити за 5 робочих днів — усунути, заперечити чи оскаржити», 02.10.2026.*

12.8. Чек-лист документів переможця за Ukraine Facility (протягом 4 днів)

☐	Документ	Норма
☐	Документи на відсутність підстав пп. 3, 5, 6, 12 п. 47 Особливостей	абз. 15 п. 47 Особливостей (ПКМУ № 1178)
☐	Документ про країну реєстрації (для нерезидента)	абз. 10 п. 83 Особливостей
☐	Документи про країну реєстрації субпідрядників	абз. 11 п. 83 Особливостей
☐	Для фізичної особи — громадянство, ПІБ українською та латиницею	абз. 12 п. 83 Особливостей
☐	PDF із sanctionsmap.eu щодо себе, бенефіціарів, членів / акціонерів, субпідрядників та їхніх бенефіціарів, сформований не раніше ніж за 4 дні до подання	абз. 13, 14 п. 83 Особливостей

☐	Документ	Норма
☐	Не вимагати від переможця інших документів щодо п. 47 Особливостей (зокрема щодо санкцій за Законом України «Про санкції»: це публічний реєстр, а пп. 11 п. 47 Особливостей підтверджується самодекларуванням)	абз. 8 п. 28, абз. 15, 16 п. 47 Особливостей
☐	Документи щодо бенефіціарного власника нерезидента — у спосіб, визначений ТД	абз. 9 п. 28 Особливостей; ст. 22 Закону № 922-VIII

[НОРМА] Подання з порушенням вимог або неподання — підстава для відхилення пропозиції переможця (пп. 3 п. 84 Особливостей; щодо документів за п. 47 Особливостей — абз. 3 пп. 3 п. 44 Особливостей). Забезпечення тендерної пропозиції (якщо його вимагали) у такому разі не повертається (абз. 15 п. 83 Особливостей).

12.9. Чек-лист перед кожною оплатою

☐	Що перевірити	Норма
☐	PDF із sanctionsmap.eu від постачальника — дата формування не раніше ніж за 4 дні до подання; охоплює постачальника, його бенефіціарів, членів / акціонерів, субпідрядників та їхніх бенефіціарів	абз. 16–18 п. 83 Особливостей
☐	Документ про походження **кожного** товару цієї партії — один із чотирьох видів (розділ 6)	абз. 19 п. 83 Особливостей; ч. 1 ст. 41 МКУ
☐	Країна походження — у переліку прийнятних країн **на дату постачання** (особливо США, Канада, UK, Японія — доступ до 23.07.2027)	ст. 5 Рамкової угоди; рішення Комісії 2026/1441, 1442, 1445, 1449
☐	Видимість ЄС: емблема і напис на видному місці на товарі (обладнанні); у накладній — якщо це передбачено договором; фото — у справу	ст. 16 Рамкової угоди; пп. 1, 2 додатка 4 до Порядку, затв. ПКМУ № 1318
☐	Лист до Казначейства про відсутність санкцій ЄС на дату подання (і під час реєстрації бюджетного зобов'язання)	абз. 1 п. 92 Особливостей
☐	Усе — у справу «5 років з дати завершення кроку Плану»	ПКМУ № 1137

12.10. Номенклатура справ: формулювання строку зберігання

> *Справа № [ ] «Документи щодо закупівель, договорів, засідань, кореспонденції, виплат і повернення коштів за проєктом [назва], крок [номер] Плану України (Ukraine Facility)». Строк зберігання — 5 років з дати завершення виконання кроку Плану України (постанова КМУ від 17.09.2026 № 1137 — для коштів за порядками № 120, 418, 419, 1530, 1554, 1393, 71, 354; для інших джерел — п. 1 ст. 17 Рамкової угоди щодо Ukraine Facility). Строк переривається на час судових процесів, розслідувань OLAF, EPPO, аудиту Європейської рахункової палати або за обґрунтованим запитом Європейської Комісії (п. 2 ст. 17 Рамкової угоди).*

Що покласти в справу (і чого немає в Prozorro): річний план і зміни; протоколи УО; обґрунтування за ПКМУ № 710; лист ГРК про крок Плану; ТД і всі додатки; пропозиції; документи переможця; договір і додаткові угоди; специфікації, накладні, акти; документи про походження кожного товару; PDF із sanctionsmap.eu до кожної оплати; листи до Казначейства; платіжні інструкції; фото видимості ЄС; листування з ГРК, постачальниками, ДАСУ; порядки денні й протоколи засідань щодо проєкту; документи про повернення невикористаних коштів.

> *Джерело: tenderdok — «Документи за Ukraine Facility — зберігати 5 років: що змінила постанова № 1137», 25.09.2026.*

12.11. Короткий чек-лист замовника перед оголошенням закупівлі за Ukraine Facility

Станом на 20.10.2026. Норми — Особливості (ПКМУ № 1178) у редакції від 29.09.2026, якщо не зазначено інше.

☐	Перевірка	Норма
	1. Гроші і план	
☐	Письмово підтверджено в ГРК: кошти належать до Плану України, номер кроку, КПКВК, дата завершення кроку	пп. 77, 81 Особливостей; ПКМУ № 1137
☐	У порядку субвенції є формула про дотримання вимог Рамкової угоди	ПКМУ № 807 (зміни до порядків)
☐	Співфінансування розраховано за індексом податкоспроможності (30/20/10/5 %; у 2026 році — з винятком для обласних бюджетів восьми областей) або за правилом ПКМУ № 354	порядок субвенції; ПКМУ № 667
☐	У річному плані: **крок** у полі «План України» (не «Програма ЄС»), «Донорська програма» порожня	абз. 3 п. 81 Особливостей
☐	Джерела: субвенція і співфінансування — окремими рядками місцевого (державного) бюджету, не «Інше»	абз. 2 п. 81 Особливостей
☐	ТПКВКМБ з довідника (1184 / 1183) + повний КПКВКМБ в описі **кожного** рядка	абз. 4 п. 81 Особливостей; наказ Мінфіну № 793
☐	Очікувана вартість у плані — **з ПДВ**; план підписано КЕП, оприлюднено, PDF сторінки збережено	абз. 1 п. 14, абз. 5 п. 81 Особливостей; ПКМУ № 132
	2. Спосіб закупівлі	
☐	Поріг визначено за п. 80 Особливостей: 100 тис. (товари, послуги) / 200 тис. (поточний ремонт) / 1,5 млн грн (роботи), а не за загальними 200 тис.	п. 80 Особливостей
☐	Перевірено обов’язок каталогу за порядком субвенції (НУШ — товар від 100 тис. грн, який був у каталозі на 01.01.2026; шкільні автобуси — завжди)	абз. 2 п. 9 Порядку (ПКМУ № 1554); п. 5 Порядку (ПКМУ № 418)
☐	Рішення про спосіб оформлено протоколом до оголошення (за колізії — з посиланням на обидві норми)	п. 3¹ Особливостей
☐	Предмет не поділено, щоб піти нижче порога	ч. 10 ст. 3 Закону № 922-VIII; п. 6 Особливостей
	3. Ринок	
☐	Перелік прийнятних країн звірено на сайті Мінекономіки (дата, PDF)	п. 78 Особливостей
☐	На ринку є товар прийнятного походження (зокрема матеріали у складі робіт); є план «Б» за пп. 85–86 Особливостей	пп. 79, 85, 86 Особливостей
☐	Перевірено, чи потрібна локалізація (товар із переліку ≥ 1 млн грн)	п. 6¹ розд. X Закону № 922-VIII; п. 3 Особливостей

☐	Перевірка	Норма
	4. Тендерна документація	
☐	Шість тверджень абз. 2–7 п. 83 Особливостей (Ukraine Facility; учасники; субпідрядники; санкції ЄС щодо учасника; щодо субпідрядників; походження всіх товарів)	п. 83 Особливостей
☐	Форма самодекларації учасника; **немає** вимоги подати сертифікат походження в пропозиції	абз. 8 п. 83 Особливостей; рішення АМКУ № 9365, 10062, 9363
☐	Додаток «Документи переможця»: пп. 3, 5, 6, 12 п. 47 Особливостей + документи абз. 10–14 п. 83 Особливостей протягом 4 днів, PDF sanctionsmap.eu ≤ 4 дні	абз. 15 п. 47, абз. 9–14 п. 83 Особливостей
☐	Підстави відхилення п. 84 Особливостей; переліки документів учасника і переможця — окремими додатками	пп. 28, 44, 84 Особливостей
☐	Спосіб підтвердження бенефіціара нерезидента; порядок щодо пропозиції вище очікуваної вартості	абз. 2–4, 9 п. 28 Особливостей
☐	Технічна специфікація: діапазони, «або еквівалент», відповідність типовим перелікам МОН; меблі — ДСТУ EN 1729-1:2022	ч. 3, 4 ст. 23 Закону № 922-VIII; накази МОН № 574, 1440, 659
☐	Обґрунтування за ПКМУ № 710 готове до оприлюднення протягом 5 робочих днів	п. 4¹ ПКМУ № 710
	5. Проєкт договору	
☐	Три підстави односторонньої відмови п. 93 Особливостей — як обов'язок замовника («відмовляється», а не «має право»)	п. 93 Особливостей
☐	При кожній оплаті: PDF sanctionsmap.eu + документ про походження **кожного** товару (один із чотирьох)	абз. 16–19 п. 83 Особливостей; ч. 1 ст. 41 МКУ
☐	Видимість ЄС: напис, емблема, застереження; доступ контролерів ЄС; дані про субпідрядників і бенефіціарів; зберігання 5 років	ст. 7, 11, 16, 17 Рамкової угоди; ПКМУ № 1318, 1137
☐	Ціна з ПДВ — за статусом переможця; немає посилань на скасовані акти	абз. 2 п. 17 Особливостей
	6. Оголошення і архів	
☐	Поле «Донор» — запис Ukraine Facility з довідника (зараз «ЄС (Ukraine Facility)»); «Ukraine Facility» у ТД; у назві предмета — як порада	абз. 1 п. 82, абз. 2 п. 83 Особливостей
☐	Вартість в оголошенні — без ПДВ і не більша, ніж у плані; строк подання ≥ 15 днів	абз. 2 п. 26, пп. 24, 34 Особливостей
☐	Усі додатки до ТД оприлюднено разом з оголошенням	п. 1 ч. 1 ст. 10 Закону № 922-VIII; наказ Мінекономіки від 11.06.2020 № 1082
☐	Заведено справу «5 років з дати завершення кроку Плану», призначено відповідального	ПКМУ № 1137

Хоч одне «ні» — поверніться до пункту до оголошення, а не після висновку аудиторів.

Додатки

Додаток А. Матеріали tenderdok.com.ua, інтегровані в посібник

Посібник спирається на 34 статті сайту tenderdok.com.ua — їх повні тексти доступні на сайті. Дати — за датою публікації.

№	Стаття	Дата	Де використано
1	15 найчастіших порушень за Ukraine Facility — з реальними закупівлями	21.09.2026	1, 2, 9, 11
2	Документи про походження товару: які чотири підтверджують, а які — ні	17.09.2026	6
3	Перелік прийнятних країн за Ukraine Facility розширили — Китай туди так і не потрапив	23.09.2026	4, 6, 7
4	Правові колізії регулювання публічних закупівель за програмою Ukraine Facility після змін від 1 вересня 2026 року	17.09.2026 (оновл. 28.09.2026)	3, 6, 12
5	Субвенція НУШ: коли дві постанови суперечать одна одній	17.09.2026	3, 4, 12
6	Ukraine Facility: чек-лист замовника перед оголошенням закупівлі	28.09.2026	7, 12
7	Тендерна документація для закупівлі за Ukraine Facility: що має бути і де	28.09.2026	8, 12
8	Хто і як перевіряє кошти Ukraine Facility: що потрібно знати замовнику	28.09.2026	2, 9
9	КПКВК і крок Плану України в річному плані: чому ДАСУ фіксує порушення п. 81 Особливостей	13.10.2026	3, 7, 9
10	Документи за Ukraine Facility — зберігати 5 років: що змінила постанова № 1137	25.09.2026	1, 12
11	Майже €3 млрд від ЄС: що означає восьмий транш Ukraine Facility	28.09.2026	1
12	Якщо ви не використали кошти за Ukraine Facility у 2026 році — що далі?	22.09.2026	3, 7
13	Типові помилки під час закупівель за кошти ЄС: 10 пасток і як їх уникнути	28.09.2026	1, 11
14	Санкції ЄС у тендерній документації за Ukraine Facility	17.09.2026	8
15	Як уникнути зауважень ДАСУ під час закупівель за кошти міжнародного фінансування	28.09.2026	1, 9
16	Річний план за Ukraine Facility на Zakupivli.pro: покроково зі скриншотами	16.10.2026	7
17	24 години на виправлення невідповідностей: практичний алгоритм для замовника	28.09.2026	7, 8
18	Досвід виконання аналогічних договорів: які вимоги замовник може встановлювати	28.09.2026	8

№	Стаття	Дата	Де використано
19	Недискримінаційні вимоги: де межа між якістю та обмеженням конкуренції	28.09.2026	8
20	Як правильно обґрунтувати технічні характеристики предмета закупівлі	28.09.2026	7, 8
21	Висновок ДАСУ з порушенням: що робити за 5 робочих днів — усунути, заперечити чи оскаржити	02.10.2026	9, 12
22	Не помітили — не відхилили: що ДАСУ найчастіше знаходить під час розгляду тендерних пропозицій	12.10.2026	7
23	Чи може замовник скасувати власне рішення: «передумав» — не підстава	07.10.2026	9, 10
24	Відміна закупівлі: підстави, строки, документи і як не програти скаргу в АМКУ	01.10.2026	10
25	52-гі зміни ПКМУ № 1178: що змінити в тендерній документації	01.10.2026	1, 7
26	Що змінилося в Особливостях № 1178 з 1 вересня 2026 року: практичний розбір постанови № 957	28.09.2026	1, 7
27	Готові до нового закону? 12 змін у публічних закупівлях з 24 березня 2027 року	15.10.2026	3.6
28	Річний план закупівель на 2027 рік: що перевірити до 31 грудня і за що карає ДАСУ	06.10.2026	3.6, 7
29	До 31 грудня: 10 справ замовника наприкінці 2026 року	13.10.2026	7
30	ПДВ у закупівлях з 1 липня 2026: план — з ПДВ, оголошення й пропозиції — без	12.10.2026	3, 7
31	Що оновити в тендерній документації після 1 вересня 2026 року	01.10.2026 (дата оновлення)	8
32	Що перевірити перед визначенням переможця: документи, строки, пастки	28.09.2026	7
33	Зміна ціни за одиницю товару: правило 90 днів	18.09.2026	7
34	Продовження договору на 2027 рік: правило 20 % і 5 помилок, за які карає ДАСУ	06.10.2026	3, 7

Додаток Б. Методика підготовки і межі перевірки

1. Першоджерела станом на 20.10.2026: Особливості (ПКМУ № 1178) у редакції від 29.09.2026; Закон № 922-VIII; КУпАП (ст. 164-14); Бюджетний кодекс (ст. 48, 57, 103-2); Митний кодекс (ч. 1 ст. 41); Рамкова угода щодо Ukraine Facility (Закон № 3786-IX); порядки субвенцій № 1554, 120, 418, 419, 1530, 1393, 71, 354; накази МОН № 574, 1440, 659, 731; наказ Мінфіну № 793; постанови КМУ № 710, 1318 (додаток 4 до Порядку), 1137, 807, 957, 132, 782, 822, 1132; розпорядження КМУ № 244-р.
2. Номери пунктів, абзаців і підпунктів Особливостей звірено з чинною редакцією від 29.09.2026; строки моніторингу — з ч. 3–6, 8–11 ст. 8 Закону № 922-VIII; суми штрафів — з ч. 1–6 ст. 164-14 КУпАП.

3. **Практика ДАСУ** — висновки, відкриті через audit-api Prozorro; **практика АМКУ** — рішення Комісії, прочитані з PDF у розділі «Скарги» закупівель у Prozorro. 21–22.10.2026 текст повторно звірено за першоджерелами: ЛІГА:ЗАКОН, EUR-Lex, audit-api і public-api Prozorro.
4. Не вдалося підтвердити за першоджерелом (у тексті ці місця позначено **[ПЕРЕВІРИТИ]**): стадію розгляду законопроєкту № 16000; номери рішень АМКУ без дат у розділі 7 (крок 9); рішення АМКУ щодо вимоги PDF із sanctionsmap.eu; рішення Президії ТПП про форми У-1/Т-1; реквізити роз'яснення МОН щодо походження готового товару.
5. Пункти 77–93 Особливостей після ПКМУ № 1254 змінювалися постановами КМУ від 30.01.2026 № 112 (абз. 3 п. 86, абз. 3 п. 89, абз. 1 п. 90 Особливостей), від 05.02.2026 № 132 (п. 81 Особливостей — ПДВ) і від 15.07.2026 № 957 (абз. 2 п. 80, абз. 1 п. 85 Особливостей); постанова № 1181 їх не змінювала.